

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИ-  
ТЕТ» (ФГАОУ ВО «РГГУ»)

Институт правоведения

## **ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА**

по административное право  
на магистерскую программу 40.04.01 Юриспруденция  
«Правовое обеспечение деятельности органов публичной власти»

Москва 2026

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Настоящая программа вступительного экзамена отражает современное состояние науки административного права и теории государственного управления, включая важнейшие разделы, знание которых необходимо для поступления на обучение по программам юридической магистратуры, ориентированным на правовое обеспечение деятельности органов публичной власти.

На современном этапе функционирования государственного аппарата правовое регулирование деятельности органов власти сталкивается с множеством вызовов, связанных с необходимостью повышения эффективности государственного контроля и надзора, совершенствования института публичной службы, модернизации административных регламентов и обеспечения законности во взаимоотношениях государства, гражданского общества и бизнеса.

Это требует от поступающих глубокого понимания административно-правового статуса субъектов права, сущности и методов государственного управления, правовых основ привлечения к административной ответственности, а также специфики осуществления административно-юрисдикционной деятельности уполномоченными органами и судами.

Для эффективной профессиональной деятельности в сфере публичной власти необходимо:

- изучить теоретико-правовые основы и ключевые институты современного административного права России;
- овладеть навыками толкования нормативных правовых актов, регулирующих деятельность исполнительных органов власти, и применения норм материального и процессуального права при разрешении административно-правовых споров;
- овладеть способами защиты прав физических и юридических лиц в административном процессе, а также механизмами обеспечения законности со стороны органов государственного контроля (надзора).

Поступающий должен не только владеть необходимым объёмом базовых знаний в рамках вузовской подготовки бакалавров и специалистов, но и уметь самостоятельно анализировать правоприменительную практику, ориентироваться в компетенции различных государственных органов и принципах субординации в системе публичной власти.

В основу программы положены следующие ключевые дисциплины: «Теория государства и права», «Административное право», «Административный процесс».

## СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

### *1. Понятие, предмет, методы и источники административного права*

Административное право: понятие, правовая природа и функции. Предмет административно-правового регулирования: общественные отношения в сфере государственного управления и организации деятельности органов публичной власти. Особенности методов регулирования: преобладание императивного метода (метода властных предписаний), его соотношение с диспозитивным, рекомендательным и договорным методами. Система источников административного права в Российской Федерации: Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Роль Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) в системе источников. Отличие нормативных правовых актов, устанавливающих правила поведения общего характера, от актов индивидуального регулирования (трудовых договоров, служебных писем).

### *2. Субъекты административного права и организация публичной службы*

Понятие и структура административно-правового статуса: совокупность прав, обязанностей и гарантий их реализации в сфере государственного управления. Административная правоспособность, дееспособность и деликтоспособность: понятие, содержание, момент возникновения. Физические лица (граждане РФ, иностранные граждане), должностные и юридические лица как субъекты административного права. Понятие должностного лица: лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции. Понятие и сущность государственной службы: профессиональная служебная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Принципы организации публичной власти: принципы федерализма, разделения властей, гласности и субординации (обязательности решений вышестоящих органов для нижестоящих). Административные регламенты: понятие, виды, значение в регулировании порядка осуществления государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг.

### *3. Государственный контроль, надзор и правоприменительная деятельность*

Понятие государственного контроля: деятельность уполномоченных органов по проверке соблюдения обязательных требований. Административный надзор: сущность, функции, осуществление наблюдения за соблюдением специальных правил в различных сферах общественной жизни. Прокуратура Российской Федерации как орган, осуществляющий надзор за соблюдением законности в деятельности органов исполнительной власти. Разграничение компетенции и полномочий органов исполнительной власти и органов юрисдикции. Деятельность специализированных органов исполнительной власти: Министерство внутренних дел (МВД), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства, Федеральная налоговая служба (ФНС), Министерство юстиции РФ, Федеральная служба войск национальной гвардии (ГИБДД / Госавтоинспекция).

### *4. Административное правонарушение и административная ответственность*

Понятие и правовая природа административного правонарушения как основания административной ответственности: противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность. Отличие адми-

нистративного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Состав административного правонарушения: объект (общественные отношения в сфере государственного управления), объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Категории субъектов, подлежащих административной ответственности: физические лица, юридические лица, должностные лица. Возраст наступления административной ответственности (по достижении 16 лет). Субъективная сторона правонарушения: понятие формы вины (умысел или неосторожность), роль мотива и цели деяния. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния: крайняя необходимость в административном праве. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность (добровольное сообщение о правонарушении, раскаяние, предотвращение вредных последствий). Обстоятельства, отягчающие административную ответственность (совершение правонарушения группой лиц, повторное совершение однородного правонарушения, состоящие опьянения).

#### *5. Система административных наказаний и меры обеспечения производства*

Понятие и цели административного наказания. Виды административных наказаний, установленные КоАП РФ: предупреждение (особенности вынесения в письменной форме), административный штраф (минимальные и максимальные размеры), административный арест (сроки и специфика применения), дисквалификация (запрет занимать руководящие должности), административное выдворение за пределы РФ, административное приостановление деятельности. Разграничение административных наказаний и уголовных наказаний (лишение свободы). Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении: понятие, цели и виды. Административное задержание как кратковременное ограничение свободы для составления протокола; доставление, личный досмотр, изъятие вещей и документов. Отличие мер обеспечения производства от административных наказаний и мер уголовно-процессуального характера.

#### *6. Административный процесс и административная юрисдикция*

Административный процесс: понятие, структура, порядок рассмотрения дел в сфере государственного управления. Административная юрисдикция: полномочия органов и должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях и наложению административных наказаний. Система субъектов административной юрисдикции: суды (судьи районных судов, мировые судьи, судьи гарнизонных военных судов при совершении правонарушений военнослужащими), органы внутренних дел (полиция), комиссии по делам несовершеннолетних, налоговые органы. Подведомственность в административном процессе: определение органа или должностного лица, уполномоченного рассматривать конкретное дело. Принципы административного процесса: принцип презумпции невиновности (лицо считается невиновным, пока его вина не доказана; толкование сомнений).

#### *7. Стадии производства по делам об административных правонарушениях*

Возбуждение дела об административном правонарушении: процессуальные основания и документы. Составление протокола об административном правонарушении должностными лицами уполномоченных органов. Оформление протокола при задержании за административное правонарушение. Правовой статус участников производства: лицо, привлекаемое к ответственности, потерпевший (физическое или юридическое лицо), законные представители и представители (адвокат или иное лицо с оформленными полномочиями). Рассмотрение дела об административном правонарушении: сроки рассмотрения дела (в общем случае 15 дней). Вынесение постановления по делу. Сроки давности привлечения к административной ответственности (2 месяца в общем

случае). Пересмотр постановлений: право нарушителя и потерпевшего на обжалование постановления, сроки, предоставляемые законом на обжалование (10 дней). Порядок и органы обжалования решений органов публичной власти.

## КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ОТВЕТОВ

|                       |  |
|-----------------------|--|
| (отлично)             | Абитуриент показывает прочные знания по вопросам программы, ответ отличается глубиной и полнотой; уверенное владение понятийным аппаратом; умение объяснять сущность основных юридических понятий, делать выводы и обобщения..   |
| (хорошо)              | Абитуриент демонстрирует достаточные знания по вопросам программы, ответ полный; владение понятийным аппаратом; умение объяснять сущность основных юридических понятий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы на дополнительные, приводить примеры.   |
| (удовлетворительно)   | Абитуриент даёт ответ, свидетельствующий в основном о знании вопросов программы, отличающийся недостаточной глубиной и полнотой; знает основные вопросы теории; навыки анализа основных юридических понятий сформированы слабо, показывает недостаточное умение давать аргументированные ответы и приводить примеры. Допускается несколько ошибок в содержании ответа. |
| (неудовлетворительно) | Ответ обнаруживает незнание вопросов программы, отличается неглубоким и неполным раскрытием темы, незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа информационных процессов; абитуриент демонстрирует отсутствие логичности и последовательности. Имеются серьезные ошибки в содержании ответа.  |

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. голосованием 12 декабря 1993 г. Принята всенародным
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
4. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»
5. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»
6. . Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
7. Федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

### Основная литература

1. Агапов А. Б. Административная ответственность. — М.: Юрайт, 2023. 496 с.
2. Агапов А. Б. Административное право. Общая часть. — М.: Юрайт, 2023. 494 с.
3. Агапов А. Б. Административное право. Публичные процедуры. Особенная часть. — М.: Юрайт, 2024. 445 с.
4. Агапов А. Б. Субъекты административного права. — М.: Юрайт, 2024. 302 с.
5. Административное право / под ред. А. И. Стахова. — М.: Юрайт, 2024. 481 с.
6. Административное право в схемах / под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. — М.: Юрайт, 2023. 485 с.
7. Административное право России / под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. — М.: Юрайт, 2024. 485 с.
8. Административное право. Практикум / под ред. Н. М. Кониной, Е. И. Маториной. — М.: Юрайт, 2024. 357 с.
9. Вишнякова А. С., Агапов А. Б. Административное право. Практикум. — М.: Юрайт, 2024. 299 с.
10. Волков А. М., Лютягина Е. А. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии. — М.: Юрайт, 2024. 325 с.
11. Волков А. М., Лютягина Е. А. Административное право. — М.: Юрайт, 2023. 460 с.
12. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В., Юшко А. В. Правовые фикции в механизме административно-правового регулирования управленческих отношений. — М.: Юрайт, 2023. 184 с.
13. Зуева Л. Ю. Административное право. Судопроизводство по делам об обязательном судебном контроле. — М.: Юрайт, 2023. 147 с.
14. Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право. — М.: Юрайт, 2023. 460 с.
15. Кононов П.И. Актуальные проблемы административного права: учебник. Москва:

КНОРУС, 2023. 314 с.

16. Макарейко Н. В. Административное право. — М.: Юрайт, 2023. 310 с.
17. Ордина О.Н. К вопросу о тенденциях развития административного законодательства России // Административное право и процесс. 2024. N 1. С. 26 — 28.
18. Осинцев Д. В. Административное право. — М.: Юрайт, 2023. 618 с.
19. Попова Н. Ф. Административно-правовое регулирование финансово-экономической деятельности. — М.: Юрайт, 2023. 159 с.
20. Попова Н. Ф. Административное право. — М.: Юрайт, 2023. 344 с.
21. Сафоненков П. Н. Производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов. — М.: Юрайт, 2023. 210 с.
22. Старостин С. А., Ухов В. Ю., Кинев А. Ю. Актуальные проблемы административного права. — М.: Проспект, 2022. 408 с.
23. Стахов А. И., Кононов П. И. Административное право России. — М.: Юрайт, 2023. 686 с.
24. Федотова Ю. Г. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. — М.: Юрайт, 2023. 322 с.