

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования

**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(РГГУ)

*ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК*

*ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛЕНИЯ*

Кафедра государственного и муниципального управления

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ**

**В МАГИСТРАТУРУ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ**

**38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ»**

**МАГИСТЕРСКАЯ ПРОГРАММА**

**«ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ  
(МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ)»**

**МОСКВА 2026**

Программа подготовлена на факультете управления Института социально-экономических наук кафедрой государственного и муниципального управления.

Составители программы:

Зав. кафедрой – д.ю.н., профессор Оробец В.М.

Профессор кафедры – д.ф.н., профессор Герасимов А.В.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Программа вступительного испытания в магистратуру сформирована на основе требований к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров в соответствии с действующим федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» и охватывает базовые дисциплины подготовки бакалавров по данному направлению.

2. В программу включены вопросы для подготовки к вступительному испытанию с указанием основных дидактических единиц и список основной и дополнительной рекомендуемой литературы.

3. Вступительное испытание проводится с целью выявления готовности абитуриентов к обучению по магистерской программе. Задачи вступительного испытания – выявление компетенций поступающих:

самостоятельный поиск информации по проблематике государственного и муниципального управления, ее обработка и презентация;

умение включаться в дискуссию по проблематике современного государственного и муниципального управления;

способность аргументировать собственную исследовательскую позицию.

4. Вступительное испытание проводится в устной форме, по вопросам и тестовым заданиям, утвержденным кафедрой.

5. Оценка вступительного испытания выставляется по столбальной шкале.

6. Ход вступительного испытания и итоговый балл отражаются в протоколе вступительного испытания.

## **2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **Теория государственного управления**

Государство: сущность и признаки. Внешние и внутренние функции государства. Современные теории государства. Формы государственного устройства. Формы правления государств. Государственная власть и

политическая власть. Политический режим. Правовое государство. Социальное государство. Государство как субъект управления общественными процессами. Модели разработки и реализации государственной политики. Современные теории государственного управления. Принципы и подходы к совершенствованию и реформированию государственного управления. Понятие и функции управления (планирование, прогнозирование, организация, координация, мотивация, контроль и др.). Основные школы в теории управления (научного управления, административного управления, человеческих отношений, поведенческих наук, социальных систем и др.). Теории бюрократии.

### **Система государственного и муниципального управления в России**

Конституционные основы федеративного устройства РФ. Особенности федеративного строительства на территории РФ: сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами (предметы исключительного ведения РФ и совместного ведения). Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Основные структурные элементы механизма государственного управления на федеральном уровне. Президент Российской Федерации в системе государственного управления: конституционно-правовой статус, функции и полномочия, принципы, методы и формы деятельности, порядок избрания. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок его формирования, структура, полномочия, взаимоотношения палат в законодательном процессе. Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок формирования, структура, коллегиальный характер деятельности. Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Судебная власть Российской Федерации: конституционные основы, виды судебных органов, их функции, принципы организации и деятельности судов. Иные федеральные органы государственной власти с особым статусом и компетенцией. Система государственных органов субъектов РФ, порядок их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

### **Правовое регулирование государственного управления**

Понятие правового регулирования. Правовое регулирование государственного управления: сущность, предмет, метод. Полномочия. Компетенция: исключительная, совместная. Ведение. Правовой статус государственного органа. Властные отношения в сфере государственного управления. Механизм правового регулирования отношений государственного управления. Формы правового регулирования отношений государственного управления. Правовые акты: нормативные, ненормативные. Законность в государственном управлении. Правопорядок.

Легитимность: социальная, нормативная. Дисциплина в государственном управлении. Способы обеспечения законности и дисциплины: контроль, надзор, принуждение, обжалование, поощрение, ответственность.

### **Государственное управление социально-культурной сферой**

Социально-культурная сфера. Основные направления социальной политики государства. Социальная защита. Социальное страхование. Критерии и ориентиры социальной политики государства. Уровень жизни. Минимальный потребительский бюджет. Потребительская корзина. Прожиточный минимум. Органы государственной власти в социально-культурной сфере. Государственное управление здравоохранением, культурой, образованием, наукой. Национальные отношения. Национальная политика. Государственно-церковные отношения.

### **Государственное управление экономикой**

Социально-экономические процессы: естественные, общественные. Государственное управление социально-экономическими процессами: сущность, основные направления и функции. Основные задачи государственного управления производством. Роль государственного управления народнохозяйственными комплексами. Структура органов исполнительной власти, осуществляющих общее управление народнохозяйственными комплексами. Государственное регулирование экономики, его инструменты. Общественный сектор экономики. Особенности государственного управления топливно-энергетическим и агропромышленным комплексами. Государственное управление коммерческими и некоммерческими организациями. Поддержка конкуренции и предпринимательства. Управление государственной собственностью. Государственное управление в сфере труда и занятости.

### **Государственное управление административно-политической сферой**

Административно-политическая сфера. Оборона. Вооруженные силы РФ. Министерство обороны РФ. Генеральный штаб. Военный округ. Мобилизация. Гражданская оборона. Безопасность. Совет безопасности РФ. Органы безопасности. Внутренние дела. Органы внутренних дел. Министерство внутренних дел РФ. Полиция. Область юстиции. Органы юстиции. Федеральная служба исполнения наказаний. Иностраные дела. Министерство иностранных дел РФ. Посольство. Государственное управление политической сферой.

### **Правовые основы местного самоуправления**

Понятие и предмет муниципального права. Конституционные основы местного самоуправления. Правовое регулирование муниципальных отношений и их субъекты. Соотношение понятий «муниципальное сообщество» и «муниципальное образование» как субъектов муниципального права. Федеральное правовое регулирование в области местного

самоуправления. Источники муниципального права и их юридическая сила. Соотношение конституционных основ местного самоуправления и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Правовое регулирование местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования в механизме реализации законодательства о местном самоуправлении. Акты органов местного самоуправления как источник муниципального права.

### **Местное самоуправление и государство**

Исторический путь местного самоуправления в России. Государственное регулирование местного самоуправления. Формы государственного регулирования местного самоуправления. Понятие и общая характеристика полномочий и компетенции местного самоуправления, принципы и структура их определения. Основания классификации полномочий местного самоуправления. Вопросы местного значения. Отдельные государственные полномочия, возложенные на органы местного самоуправления. Разделение полномочий и ответственности по уровням власти. Определение отдельных государственных полномочий. Взаимодействие государственного и муниципального управления.

### **Территориальные основы местного самоуправления**

Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Категории территорий. Принципы формирования территории муниципального образования. Поселение. Муниципальный район. Межселенная территория. Городской округ. Практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления. Соотношение административно-территориального деления субъекта РФ и территориальной организации местного самоуправления.

### **Организационные основы местного самоуправления**

Многообразие структур органов местного самоуправления в муниципальных образованиях и их классификация органов. Функции органов местного самоуправления как организационной структуры. Установление структуры органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления, порядок и принципы их деятельности. Представительный орган местного самоуправления. Выборные лица местного самоуправления. Статус депутата и выборных должностных лиц местного самоуправления. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба. Квалификационные требования по муниципальным должностям. Организация работы представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Принцип разделения

властей и допустимость его применения на местном уровне. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях.

### **Муниципальное образование как объект управления**

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Общие свойства и классификация систем. Город как система. Типология муниципальных образований. Способы классификации муниципальных образований. Население муниципального образования. Территория муниципального образования. Инфраструктура муниципального образования. Состав городского хозяйства. Эволюция развития городов.

### **Финансово-экономические основы местного самоуправления**

Экономическая основа местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Финансовые средства местного самоуправления, местные налоги и сборы. Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов местного самоуправления, порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления. Муниципальный заказ. Система муниципальных финансов. Управление муниципальными финансами. Условия и факторы социально-экономического развития муниципального образования. Анализ, прогнозирование и планирование социально-экономическим развитием муниципального образования.

## **3. Перечень вопросов**

### **для подготовки к вступительным испытаниям**

1. Понятие государства, его признаки и сущность.
2. Формы правления современных государств.
3. Формы государственного устройства. Особенности российского федерализма.
4. Государственно-правовой режим: понятие и виды.
5. Внутренние и внешние функции государства.
6. Механизм (аппарат) государства: понятие, признаки, структура.
7. Понятие, сущность и цели государственного управления.
8. Государственное управление как система. Субъекты и объекты государственного управления.
9. Формы и методы государственного управления.
10. Разделение властей как принцип государственного управления.
11. Законность как принцип государственного управления.
12. Конституционно-правовые основы государственного управления в Российской Федерации.
13. Поправки в Конституцию Российской Федерации, направленные на совершенствование регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти.

14. Президент Российской Федерации: порядок избрания, конституционно-правовой статус и полномочия.
15. Федеральное собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование.
16. Исполнительная власть Российской Федерации. Правительство Российской Федерации как орган публичной власти.
17. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
18. Судебная система Российской Федерации: общая характеристика.
19. Правоохранительные органы в механизме государства.
20. Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации.
21. Понятие, правовое регулирование и виды государственной службы.
22. Должности государственной гражданской службы. Правовое положение (статус) гражданского служащего.
23. Понятие, существенные признаки и правовая основа местного самоуправления.
24. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
25. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования как нормативно-управленческий документ.
26. Муниципальное образование – территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований.
27. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
28. Институты и формы непосредственной демократии в местном самоуправлении.
29. Органы местного самоуправления, их структура.
30. Правовые и организационные основы государственного управления сферой труда и занятости.
31. Социальная политика государства: понятие, принципы, основные направления.
32. Государственное регулирование экономики.
33. Государственное управление в сфере культуры, образования и науки.
34. Государственное управление социальной сферой.
35. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей развития России.
36. Основные направления политики обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

#### **4. Критерии оценивания**

85-100 (отлично)	Абитуриент даёт полный и аргументированный ответ на все заданные вопросы, демонстрирует знания и общую эрудицию, приводит примеры, ссылается на источники.
------------------	--

70-84 (хорошо)	Абитуриент даёт краткий правильный ответ на все заданные вопросы, демонстрирует знания и общую эрудицию.
30-69 (удовлетворительно)	Абитуриент даёт поверхностный и недостаточно корректный ответ на вопросы.
Менее 30 (неудовлетворительно)	Ответ абитуриента демонстрирует отсутствие или недостаточный уровень знаний в предметной области.

#### 4. Источники и литература

##### *Нормативные правовые акты*

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации».

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ.

Гражданский Кодекс Российской Федерации. Ч.1 от 30 ноября 1994г. №51-ФЗ; Ч.2 от 26.01.1996г. №14-ФЗ; Ч.3 от 26.11.2001г. №146-ФЗ; Ч.4 от 18.12.2006г. №230-ФЗ.

Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. №197-ФЗ.

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ.

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 22.12.2020 N 439-ФЗ.

О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ.

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

О гражданстве Российской Федерации. Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ

О Государственном Совете Российской Федерации. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ.

О государственной гражданской службе Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

О государственно-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 18 июля 2015г. №224-ФЗ.

О муниципальной службе в Российской Федерации. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ.

О полиции. Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

О Прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон от 17 ноября 1995г. №168-ФЗ

О противодействии коррупции. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ.

О системе государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ.

Об образовании в Российской Федерации. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ.

Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. Федеральный закон от 14 марта 2025 г. № 33-ФЗ.

О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32

О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 N 16.

О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. №112.

О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849.

О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763.

О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113.

О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня). Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. №111.

О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110.

О реестре должностей федеральной государственной службы. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574.

О структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2024 № 236.

О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 и перспективу до 2036 года. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309.

Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации за 2022-2025 гг.

### *Литература*

Конституционное право России: учебник / Г. А. Гаджиев, П. А. Кучеренко, Маюров Н.П. [и др.]; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева; под общ. ред. П. А. Кучеренко, Н. М. Чепурновой [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2023. – 480 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700168>.

*Осейчук, В. И.* Теория государственного управления: учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 342 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490757>.

*Купряшин, Г. Л.* Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 582 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509711>.

*Морозова, О. А.* Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 142 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516119>.

*Васильев, В. П.* Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498>.

*Васильева, В. М.* Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 441 с. — (Высшее образование). —

Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512603>.

*Охотский, Е. В.* Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 367 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512624>.

*Охотский, Е. В.* Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 299 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512625>

*Юдина, Ю. В.* Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Юдина ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 453 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510887>

### ***Интернет-ресурсы, справочные системы***

Президент России <http://president.kremlin.ru>

Совет Федерации <http://www.council.gov.ru/>

Информационный канал Совета Федерации <http://www.akdi.ru/sf/>

Государственная Дума <http://www.duma.gov.ru>

Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров <http://gosszluzhba.gov.ru/>

Информационный канал Государственной Думы [http://www.akdi.ru/gd/inf\\_k.htm](http://www.akdi.ru/gd/inf_k.htm)

Конституционный суд России <http://ksrf.ru/>

Информационный канал Конституционного суда России <http://www.akdi.ru/ks>

Верховный Суд России <http://www.supcourt.ru>

Правительство РФ <http://www.government.gov.ru>

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации <http://www.ombudsman.gov.ru/>

Генпрокуратура РФ [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)

Сервер органов государственной власти РФ <http://www.gov.ru/>

ФЦП «Электронная Россия» <http://e-rus.ru>

Институт государства и права Российской Академии Наук — [www.igpen.shpl.ru](http://www.igpen.shpl.ru)

Научная библиотека МГУ им. М.В.Ломоносова — [www.nbmgu.ru](http://www.nbmgu.ru)

Научная библиотека Санкт-Петербургского государственного университета — [www.lib.pu.ru](http://www.lib.pu.ru)

Центральная библиотека образовательных ресурсов.  
<http://www.edulib.ru/>

Сводный каталог электронных библиотек.  
<http://www.lib.msu.ru/journal/Unilib/main.htm>

Базы данных ИНИОН. - <http://www.inion.ru/product/db.htm>

Библиотека федерального портала «Российское образование». -  
<http://www.edu.ru/>