

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(РГГУ)**

*ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА*

*ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ*

Кафедра конституционного и международного права

***МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО***

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ БАКАЛАВРОВ**

Направление подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Направленность (профиль): Государственное и муниципальное управление

Образовательная программа бакалавриата

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения (очная, очно-заочная, заочная)

РПД адаптирована для лиц  
с ограниченными возможностями  
здоровья и инвалидов

Москва 2019

Муниципальное право  
Рабочая программа дисциплины для подготовки бакалавров  
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Составитель:

*Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права, О.В. Заиграева*

Ответственный редактор

*Доктор юридических наук, профессор, и.о. заведующего кафедрой конституционного и международного права Булаков О.Н.*

УТВЕРЖДЕНО

Протокол заседания кафедры конституционного и международного права  
№ 1 от 28.08.2019

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

### **1. Пояснительная записка**

1.1. Цель и задачи дисциплины

1.2. Формируемые компетенции, соотнесённые с планируемыми результатами обучения по дисциплине

1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

### **2. Структура дисциплины**

### **3. Содержание дисциплины**

### **4. Образовательные технологии**

### **5. Оценка планируемых результатов обучения**

5.1. Система оценивания

5.2. Критерии выставления оценок

5.3. Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

### **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

6.1. Список источников и литературы

6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

### **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

### **8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья**

### **9. Методические материалы**

9.1. Планы семинарских занятий

## **Приложения**

Приложение 1. Аннотация дисциплины

Приложение 2. Лист изменений

# **РАБОЧАЯ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

## **1. Пояснительная записка**

### **1.1. Цель и задачи дисциплины**

**Цель дисциплины** - изучить общественные отношения, возникающие в сфере местного самоуправления; установить круг проблем, связанных с формами, способами и методами правового регулирования муниципальных отношений на современном этапе развития российской государственности с целью применения полученных знаний в юридической деятельности и научных исследованиях в данной области.

#### **Задачи дисциплины:**

- изучить основные категории, принципы, институты муниципального права,
- рассмотреть научные взгляды отечественных и зарубежных авторов относительно места и роли местного самоуправления в современном обществе, перспектив его развития;
- проследить историю местного самоуправления на территории Российской Федерации, а также рассмотреть современное состояние местного самоуправления в зарубежных странах;
- научиться определять и прослеживать взаимосвязь коллекционирования с культурным контекстом, философией, этикой и эстетикой различных эпох,
- научить самостоятельно анализировать динамику развития отдельных коллекций и коллекционирования в целом,
- обучить навыками анализа современного правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации, в т.ч. выявления проблем, стоящих перед законодателями и правоприменительными органами в процессе развития правовой базы местного самоуправления;
- развить навыки представления результатов научных исследований в области местного самоуправления.
- сформировать профессиональные навыки работы в сфере правового регулирования местного самоуправления, осуществляемого на уровне субъектов Российской Федерации в отдельном муниципальном образовании.

## 1.2. Формируемые компетенции, соотнесённые с планируемыми результатами обучения по дисциплине

<i>Коды компетенции</i>	<i>Содержание компетенций</i>	<i>Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине</i>
ОК-4	Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<p><i>Знать:</i> порядок принятия решений и совершения юридически значимых действий в точном соответствии с законодательством по вопросам деятельности муниципальных органов; юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие муниципальные правоотношения</p> <p><i>Уметь:</i> давать правовую квалификацию юридических фактов, порождающих, изменяющих или прекращающих правоотношения в сфере организации и деятельности муниципальных органов; анализировать проекты и уже принятые нормативные правовые акты и акты правоприменения в сфере организации и деятельности муниципальных органов, обосновывать необходимость их принятия, отмены или внесения в них изменений</p> <p><i>Владеть:</i> навыком оценки юридических фактов, порождающих, изменяющих или прекращающих правовые отношения в сфере организации и деятельности муниципальных органов</p>
ОПК-1	Владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности	<p><i>Знать:</i> характеристику органов и должностных лиц, осуществляющих функции местного самоуправления</p> <p><i>Уметь:</i> анализировать законодательство в сфере местного самоуправления и раскрывать способы обеспечения законности в местном самоуправлении; правовой статус органов и должностных лиц, осуществляющих функции местного самоуправления</p> <p><i>Владеть:</i> навыком систематизации правовых актов, закрепляющих полномочия органов местного самоуправления; составления муниципальных актов, обеспечивающих юридическое сопровождение для реализации предметов ведения в конкретной сфере местного самоуправления</p>

## 1.3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к базовой части блока дисциплин учебного плана.

Для освоения дисциплины необходимы знания, умения и владения, сформированные в ходе изучения следующих дисциплин и прохождения практик: конституционное право, административное право.

В результате освоения дисциплины формируются знания, умения и владения, необходимые для изучения следующих дисциплин и прохождения практик: земельное право и т.д.

## 2. Структура дисциплины

### Структура дисциплины для очной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 72 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 28 ч., самостоятельная работа обучающихся 44 ч., контроль 18 ч.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)						Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная					Самостоятель- ная работа	
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного самоуправления	7	3	3				9	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	7	3	3				9	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7	3	3				9	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	3	3				9	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	2	2				8	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	зачет						18		Итоговый тест
	Итого:		14	14			18	44	

### Структура дисциплины для очно-заочной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 72 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 16 ч., самостоятельная работа обучающихся 56 ч.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)						Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная					Самостоятель- ная работа	
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного самоуправления	7	2	2				12	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	7	2	2				11	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7	2	2				11	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	1	1				11	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	1	1				11	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	зачет								Итоговый тест
	Итого:		8	8				56	

### Структура дисциплины для заочной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 72 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 8 ч., самостоятельная работа обучающихся 64 ч.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)						Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная					Самостоятель- ная работа	
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного самоуправления	6	1					17	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	6	1					17	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7	1	2				10	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	0,5	1				10	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	0,5	1				10	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	зачет								Итоговый тест
	Итого:		4	4				64	



### 3. Содержание дисциплины

№	Наименование раздела дисциплины	Содержание
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного самоуправления	<p>Понятие муниципального права как отрасли российского права. Особенности предмета муниципального права. Комплексная природа муниципального права. Метод муниципального права и его особенности. Содержание муниципально-правовых отношений. Концепции Л. Штейна, Х.Р. Гнейста, П. Лабадана о правовой природе местного самоуправления и их отражение в законодательстве. Основные теории местного самоуправления. Взгляды российских ученых.</p> <p>Разграничение понятий «местное управление» и «местное самоуправление». Законодательное определение местного самоуправления. Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти. Местное самоуправление как основа конституционного строя.</p> <p>Основы местного самоуправления: понятие и основные группы: правовая, территориальная, организационная, финансово-экономическая, гуманистическая, социальная, политическая, теоретическая, историческая и др. Задачи и функции местного самоуправления.</p> <p>Правовые основы местного самоуправления. Международно-правовой уровень: международные договоры Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Федеральный уровень. Региональный уровень. Муниципальный (локальный) уровень источников муниципального права. Особенности правовой природы локальных нормативно-правовых актов. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов: юридическая природа, требования к содержанию, порядок разработки, принятия, государственной регистрации и вступления в силу. Процедура внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.</p> <p>Территориальные основы местного самоуправления. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Понятие, признаки и особенности муниципальных образований. Виды муниципальных образований. Федеральный реестр муниципальных образований. Правовое регулирование порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований. Символика муниципальных образований. Формы и модели правового регулирования межмуниципального сотрудничества.</p>
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного	<p>Понятие и виды форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Непосредственные (прямые) формы осуществления местного самоуправления: понятие, виды, правовое закрепление.</p> <p>Местный референдум и муниципальные выборы – высшие формы муниципальной демократии. Требования по проведению местного референдума. Инициирование,</p>

	самоуправления	<p>назначение, подготовка, проведение местного референдума. Реализация решения, принятого на местном референдуме. Основания отмены судом решения местного референдума.</p> <p>Особенности правового регулирования подготовки и проведения муниципальных выборов. Статус избирательной комиссии муниципального образования. Финансирование муниципальных выборов.</p> <p>Основания и порядок проведения голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Процедура голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования. Сход граждан как институт непосредственной демократии. Условия, обеспечивающие проведение схода граждан. Понятие и реализация правотворческой инициативы граждан. Зарубежный опыт осуществления правотворческой инициативы граждан.</p> <p>Законодательное определение территориального общественного самоуправления (ТОС). Территории, в пределах которых возможно осуществление территориального общественного самоуправления. Содержание деятельности территориального общественного самоуправления. Правовая основа организации и деятельности ТОС. Органы территориального общественного самоуправления. Высшие органы ТОС – собрание и конференция граждан по месту жительства, их компетенция. Система, полномочия и формы деятельности территориального общественного самоуправления. Гарантии эффективности решения локальных проблем жизнеобеспечения населения. Устав территориального общественного самоуправления.</p> <p>Публичные слушания. Цель и предмет публичных слушаний. Порядок организации и проведения публичных слушаний.</p> <p>Собрание и конференция граждан (собрание делегатов).</p> <p>Опрос граждан. Методология проведения опросов граждан. Принципы проведения опроса граждан.</p> <p>Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений граждан. Правовая основа обращений граждан в органы местного самоуправления. Порядок рассмотрения обращений граждан: обязательная регистрация письменных обращений граждан, установление сроков рассмотрения, определение форм и методов контроля за исполнением принятых решений.</p> <p>Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты и иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p>
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	<p>Органы местного самоуправления: понятие, система, структура и виды. Классификация организационных моделей местного самоуправления в зависимости от правового положения, порядка формирования, характера взаимоотношений органов местного самоуправления, типа муниципального образования. Принципы коллективности, коллегиальности и единоначалия в деятельности органов</p>

		<p>местного самоуправления.</p> <p>Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования, состав, исключительная компетенция. Срок полномочий представительного органа, Досрочное прекращение полномочий. Принцип организационной обособленности представительного органа в структуре органов местного самоуправления. Особенности формирования представительного органа муниципального района. Организация работы представительного органа. Нормативно-правовые акты представительного органа местного самоуправления. Право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекте Российской Федерации.</p> <p>Глава муниципального образования: понятие, порядок избрания, правовой статус. Исключительные полномочия главы муниципального образования. Принцип подотчетности главы муниципального образования. Срок полномочий, основания их досрочного прекращения. Взаимодействие главы муниципального образования и представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Местная администрация: понятие, правовой статус, способ формирования. Структура местной администрации. Отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Глава местной администрации. Порядок заключения контракта с главой местной администрации. Конкурсная комиссия. Основные полномочия местной администрации. Взаимоотношение местной администрации с органами и должностными лицами местного самоуправления.</p> <p>Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.</p> <p>Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Гарантии прав, ограничения, связанные со статусом выборного должностного лица.</p> <p>Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Законодательство субъектов Российской Федерации о муниципальной службе.</p>
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	<p>Понятие и содержание терминов «компетенция» и «полномочие»: теория и правовое закрепление. Полномочия местного самоуправления: понятие и классификация. Принципы правового регулирования полномочий местного самоуправления. Собственные полномочия местного самоуправления: понятие, виды, правовая регламентация.</p> <p>Классификация предметов ведения органов местного самоуправления.</p> <p>Вопросы местного значения: понятие и виды в зависимости от типа муниципального образования. Вопросы местного значения поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа.</p>

		<p>Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью: общая характеристика местных финансов; местные налоги; формирование и исполнение местных бюджетов; участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях; понятие, состав и учет муниципальной собственности; порядок формирования муниципальной собственности; заключение сделок с муниципальной собственностью и ее приватизация.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в жилищно-коммунальном хозяйстве: состав муниципального жилищно-коммунального хозяйства; понятие и виды жилищного фонда; порядок предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда; специализированный муниципальный жилищный фонд; участие органов местного самоуправления в процессе выбора способа управления многоквартирными домами; организация в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, утилизации и переработки бытовых отходов; регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области: полномочия органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения, образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения; в сфере организации ритуальных услуг; в сфере молодежной политики.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания; управление муниципальными предприятиями банно-прачечного хозяйства.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи: организация почтовой связи на территории муниципального образования; транспортный комплекс муниципального образования; муниципальная маршрутная сеть; выдача разрешений на строительство; территориальное планирование муниципального образования; реализация мероприятий по благоустройству и озеленению территории.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в охраны общественного порядка и безопасности: содействие правоохранительным органам со стороны местного самоуправления; организация муниципальной милиции; участие населения в охране общественного порядка; обеспечение всеобщей воинской обязанности; участие органов местного самоуправления в гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>Добровольные полномочия местного самоуправления: понятие, условия и правовое закрепление.</p> <p>Наделение местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок предоставления,</p>
--	--	---

		правовое закрепление, контроль за осуществлением, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение.
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	<p>Понятие юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.</p> <p>Особенности ответственности на муниципальном уровне.</p> <p>Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. «Императивный» и «свободный» мандат депутата. Утрата доверия как основание ответственности. Процедура и порядок отзыва депутата, члена выборного органа, выборных должностных лиц местного самоуправления. Роль Постановления Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П в регулировании процедуры отзыва.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Основания и порядок роспуска представительного органа муниципального образования. Основания и порядок отрешения от должности главы муниципального образования и главы местной администрации.</p> <p>Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: основания, виды, процедура реализации.</p> <p>Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления со стороны государства. Прокурорский надзор за соблюдением органами и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, законов, муниципальных правовых актов. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p>

#### 4. Образовательные технологии

№ п/п	Наименование раздела	Виды учебных занятий	Образовательные технологии
1	2	3	5
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт)	Лекция 1,2  Семинар 1, 2,3  Самостоятельная работа	Вводная лекция с использованием видеоматериалов  Развернутая беседа с обсуждением доклада, устные сообщения, групповая дискуссия  Консультирование и проверка домашних заданий посредством электронной почты, подготовка докладов
2.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	Лекция 1, 2  Семинар 1, 2  Самостоятельная работа	Лекция-презентация  Решение кейсов по теме (анализ ситуаций и имитационных моделей различных форм осуществления местного самоуправления), устный опрос, выполнение тестовых заданий  Подготовка доклада с презентацией
3.	Органы и должностные лица местного самоуправления	Лекция 1, 2  Семинар 1, 2, 3  Самостоятельная работа	Лекция-беседа  Деловая игра «Выборы главы муниципального образования», групповая дискуссия, устный опрос, устное сообщение об особенностях местного самоуправления в г. Москве и Московской области, выполнение тестовых заданий  Подготовка к занятию с использованием электронного курса лекций
4.	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	Лекция 1, 2  Семинар 1, 2  Самостоятельная работа	Проблемная лекция  Решение ситуативных задач с использованием СПС «КонсультантПлюс», выполнение тестовых заданий  Консультирование и проверка домашних заданий посредством электронной почты

5.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Лекция 1	Лекция с разбором конкретных ситуаций
		Семинар 1, 2	Контрольная работа, устный опрос, дискуссия, выполнение тестовых заданий
		Самостоятельная работа	Консультирование и проверка домашних заданий посредством электронной почты

В период временного приостановления посещения обучающимися помещений и территории РГГУ. для организации учебного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий могут быть использованы следующие образовательные технологии:

- видео-лекции;
- онлайн-лекции в режиме реального времени;
- электронные учебники, учебные пособия, научные издания в электронном виде и доступ к иным электронным образовательным ресурсам;
- системы для электронного тестирования;
- консультации с использованием телекоммуникационных средств.

## 5. Оценка планируемых результатов обучения

### 5.1. Система оценивания

<i>Форма контроля</i>	<i>Срок отчетности</i>	<i>Макс. количество баллов</i>	
		<i>За одну работу</i>	<i>Всего</i>
Текущий контроль:			
- опрос (устный ответ на семинаре по темам 1-5)	3, 4, 9, 12, 15, 17 недели	2 балла	10 баллов
- участие в групповой дискуссии на семинаре (тема 1,2)	8, 13 недели	10 баллов	20 баллов
- контрольная работа (тема 1)	5 неделя	5 баллов	5 баллов
- выполнение тестовых заданий (темы 1-5)	14 неделя	4 балла	20 баллов
- решение кейсов (тема 4)	12 неделя	5 баллов	5 баллов
Промежуточная аттестация (зачет)	17 неделя		40 баллов
Итого за семестр (дисциплину) <i>зачет</i>			100 баллов

Полученный совокупный результат конвертируется в традиционную шкалу оценок и в шкалу оценок Европейской системы переноса и накопления кредитов (EuropeanCreditTransferSystem; далее – ECTS) в соответствии с таблицей:

100-балльная шкала	Традиционная шкала		Шкала ECTS
95 – 100	отлично	зачтено	A
83 – 94			B
68 – 82	хорошо		C
56 – 67	удовлетворительно		D
50 – 55			E
20 – 49	неудовлетворительно	не зачтено	FX
0 – 19			F



## 5.2. Критерии выставления оценки по дисциплине

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
100-83/ A,B	«отлично»/ «зачтено (отлично)»/ «зачтено»	<p>Выставляется обучающемуся, если он глубоко и прочно усвоил теоретический и практический материал, может продемонстрировать это на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся исчерпывающе и логически стройно излагает учебный материал, умеет увязывать теорию с практикой, справляется с решением задач профессиональной направленности высокого уровня сложности, правильно обосновывает принятые решения.</p> <p>Свободно ориентируется в учебной и профессиональной литературе.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «высокий».</p>
82-68/ C	«хорошо»/ «зачтено (хорошо)»/ «зачтено»	<p>Выставляется обучающемуся, если он знает теоретический и практический материал, грамотно и по существу излагает его на занятиях и в ходе промежуточной аттестации, не допуская существенных неточностей.</p> <p>Обучающийся правильно применяет теоретические положения при решении практических задач профессиональной направленности разного уровня сложности, владеет необходимыми для этого навыками и приёмами.</p> <p>Достаточно хорошо ориентируется в учебной и профессиональной литературе.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации.</p> <p>Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «хороший».</p>
67-50/ D,E	«удовлетвори- тельно»/ «зачтено (удовлетвори- тельно)»/ «зачтено»	<p>Выставляется обучающемуся, если он знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает отдельные ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации.</p> <p>Обучающийся испытывает определённые затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, владеет необходимыми для этого базовыми навыками и приёмами.</p> <p>Демонстрирует достаточный уровень знания учебной литературы по дисциплине.</p> <p>Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с</p>

Баллы/ Шкала ECTS	Оценка по дисциплине	Критерии оценки результатов обучения по дисциплине
		учёт результатов текущей и промежуточной аттестации. Компетенции, закреплённые за дисциплиной, сформированы на уровне – «достаточный».
49-0/ F,FX	«неудовлетворительно»/ не зачтено	Выставляется обучающемуся, если он не знает на базовом уровне теоретический и практический материал, допускает грубые ошибки при его изложении на занятиях и в ходе промежуточной аттестации. Обучающийся испытывает серьёзные затруднения в применении теоретических положений при решении практических задач профессиональной направленности стандартного уровня сложности, не владеет необходимыми для этого навыками и приёмами. Демонстрирует фрагментарные знания учебной литературы по дисциплине. Оценка по дисциплине выставляется обучающемуся с учётом результатов текущей и промежуточной аттестации. Компетенции на уровне «достаточный», закреплённые за дисциплиной, не сформированы.

### 5.3. Оценочные средства (материалы) для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

#### Задания для контрольной работы

- ☐ Охарактеризуйте основные системы организации власти на местах.
- ☐ Выделите особенности англо-американской, континентальной, смешанной и советской моделей местного управления.
- ☐ Дайте характеристику организационно-правовых форм местного самоуправления в разных странах.
- ☐ Определите взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственного управления. Выскажите собственное мнение по формам и способам контроля со стороны центральной власти.
- ☐ Дайте оценку тенденциям развития местного управления и самоуправления.
- ☐ Охарактеризуйте местное самоуправление в дореволюционной России.
- ☐ В чем, по Вашему мнению, положительные и отрицательные стороны советского опыта местного самоуправления до 1991 года.

☐ Определите на примере муниципального образования, в котором Вы проживаете, критерии и атрибуты местного самоуправления.

☐ Соотнесите понятие местного самоуправления по федеральному закону 1995 г., 2003 г., Европейской Хартии местного самоуправления. Какое из этих определений представляется Вам наиболее точно отражающим сущность местного самоуправления.

☐ Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование? Кто определяет этот порядок? Может ли население влиять на этот процесс?

☐ Охарактеризуйте формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

☐ Дайте оценку выборам в органы местного самоуправления.

☐ Проведите сравнительный анализ референдума и опроса по следующим критериям: нормативная основа, порядок назначения, правовые последствия принятых решений.

☐ Определите достоинства и недостатки разных организационно-правовых форм местного самоуправления по следующим критериям: сильный исполнительный орган, сильный представительный орган.

☐ В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов. Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

### Примерные кейсы

☐ Городской совет после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областной совет для регистрации. Областной совет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Какие шаги может предпринять городской совет? Каков порядок вступления в силу и регистрации уставов муниципального образования?

☐ Вы являетесь депутатом муниципального образования. Во время обсуждения проекта устава города группа депутатов предложила включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской совет, общественные организации, местные референдумы. Согласитесь ли Вы с поступившими предложениями? Прокомментируйте предложение депутатской группы.

□ Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду. Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?

□ Новосибирское движение «Экологи за мир» зарегистрировало свой устав в Управлении Юстиции Администрации края за 29 дней до выборов, за 28 дней до выборов провело собрание и выдвинуло кандидата в депутаты, а за 27 дней до выборов представители руководящих органов движения принесли в окружную комиссию Ленинского района подписные листы. Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в регистрации по следующим основаниям: 1) За такой короткий промежуток времени, прошедший между регистрацией, выдвижением кандидата и предоставлением всех документов на регистрацию, невозможно собрать необходимое количество подписей, следовательно, подписи либо фальсифицированы, либо сбор начат до регистрации, что является нарушением законодательства о выборах; 2) Выявлено много недействительных подписей в подписных листах; 3) Устав движения не содержит положений, предусматривающих участие в выборах. Правомерны ли действия окружной избирательной комиссии? Какие действия может предпринять движение в защиту своих интересов?

□ Вы являетесь кандидатом в депутаты. Собрав необходимое число подписей в свою поддержку, Вы обратились в Городскую избирательную комиссию с просьбой о регистрации. Городская избирательная комиссия отказала в регистрации. Каковы Ваши дальнейшие действия? Проанализируйте различные варианты развития данной ситуации. Правомерны ли действия Городской избирательной комиссии?

□ 6 июля 2011 года в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Щулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей. Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?

□ Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого

предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству. Каково Ваше мнение по данному вопросу?

#### Темы для сообщений, докладов, эссе

1. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, состав, принципы организации.
2. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, развитие, правовое регулирование.
3. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, принципы, правовое регулирование.
4. Финансово - экономическая основа местного самоуправления: понятие, муниципальная собственность, местные бюджеты.
5. Особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Предметы ведения местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, содержание, правовое регулирование.
7. Полномочия местного самоуправления: понятие, структура, формы реализации (российский и зарубежный опыт).
8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
9. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
10. Муниципальные правовые акты: система, подготовка, вступление в силу, отмена.
11. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
12. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
13. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
14. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
15. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
16. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения, образования, культуры, опеки и попечительства.

17. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности населения.
18. Понятие и система гарантий местного самоуправления в Российской Федерации.
19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации: понятие и виды.
20. Контроль деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации.
21. Принципы, система местного самоуправления в РФ.
22. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в РФ.
23. Система органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
24. Муниципальная служба в РФ.
25. Межмуниципальное сотрудничество в РФ.
26. Ассоциации и союзы муниципальных образований в РФ, их роль в развитии местного самоуправления.
27. Правовые основы местного самоуправления в РФ.
28. Организационные основы местного самоуправления в РФ – понятие и развитие.
29. Особенности организации местного самоуправления в РФ.
30. Финансово-экономические основы местного самоуправления в РФ.
31. Территориальные основы местного самоуправления в РФ.
32. Правовой статус муниципальных учреждений, организаций, предприятий в РФ.
33. Предметы ведения и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
34. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
35. Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления в РФ.
36. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления в РФ.
37. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ, ее виды.
38. Контроль за деятельностью местного самоуправления в РФ.
39. Муниципальные правовые акты в РФ.
40. Муниципальная собственность в РФ – порядок формирования, объекты.

41. Полномочия местного самоуправления в планово-финансовой сфере в РФ.
42. Полномочия местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью в РФ.
43. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового, торгового обслуживания в РФ.
44. Полномочия местного самоуправления в РФ в области строительства, транспорта, связи, информации.
45. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере.
46. Полномочия местного самоуправления в РФ в области использования и охраны природных ресурсов.
47. Полномочия местного самоуправления РФ в области охраны общественного порядка.
48. Реформа местного самоуправления и развитие научной дисциплины Муниципального права.
49. Основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации в современный период.
50. Задачи и функции местного самоуправления в РФ.

#### Проблемы для дискуссионного обсуждения

1. Местное самоуправление: понятие, цели, задачи, функции.
2. Теории местного самоуправления.
3. Муниципальные системы и модели зарубежных стран.
4. История становления и развития местного самоуправления в России.
5. Роль местного самоуправления в управлении делами общества и государства.
6. Основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.
7. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы осуществления.
8. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия в Российской Федерации.
9. Общие принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Система местного самоуправления Российской Федерации: понятие, состав, формы осуществления.

11. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в Российской Федерации.
12. Территориальное общественное самоуправление - основа местной власти.
13. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления в Российской Федерации: порядок формирования и деятельности.
14. Межмуниципальное сотрудничество, его цели, задачи и формы.
15. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации: понятие и развитие.
16. Муниципальное право РФ – понятие, предмет.
17. Источники и система муниципального права РФ.
18. Нормы и институты муниципального права РФ.
19. Правовое регулирование муниципальных отношений, его методы.
20. Субъекты муниципального права РФ.
21. Место муниципального права в системе российского права.
22. Понятие местного самоуправления и местного управления.
23. Теории местного управления.
24. Муниципальные системы и модели зарубежных стран.
25. Местное самоуправление в Древней Руси и в дореволюционной России.
26. Организация власти на местах в советский период.
27. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г.
28. Конституция РФ о местном самоуправлении.
29. Роль и значение местного самоуправления в управлении делами общества и государства.
30. Местное самоуправление как форма народовластия в РФ.

#### Тестовые задания

**1. Муниципальное право – это .... отрасль права:**

- А) основная;
- Б) прикладная;
- В) комплексная;
- Г) это не отрасль, а институт конституционного права.

**2. Инициатива проведения местного референдума может быть выдвинута:**

- А) населением;



- Б) представительным и законодательным органом субъекта РФ;
- В) общественными объединениями, зарегистрированными в установленном порядке, уставы которых предусматривают участие в выборах или референдуме;
- Г) главой местной администрации.

**3. Экономическую основу местного самоуправления не составляют:**

- А) имущество, находящееся в муниципальной собственности;
- Б) любое имущество, необходимое для решения вопросов местного значения;
- В) средства местных бюджетов;
- Г) имущественные права муниципальных образований.

**4. Устав муниципального образования принимается:**

- А) населением на референдуме;
- Б) жителями на публичных слушаниях;
- В) представительным органом муниципального образования;
- Г) главой муниципального образования.

**5. Консолидированный бюджет муниципального района – это:**

- А) бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений и городских округов, находящихся на территории района;
- Б) бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений;
- В) свод бюджетов поселений, находящихся на территории района;
- Г) свод бюджета муниципального района и субъекта РФ, на территории которого находится район.

**6. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов, именуются:**

- А) дотацией;
- Б) субвенцией;
- В) субсидией;
- Г) кредитом.

**7. Муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования вступает в силу:**

- А) после государственной регистрации;
- Б) после принятия населением на референдуме;
- В) после официального опубликования;
- Г) после утверждения главой муниципального образования.

**8. Региональный фонд компенсаций создается в целях:**

- А) выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- Б) финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- В) предоставления местным бюджетам субсидий
- Г) предоставления местным бюджетам дотаций.

**9. В уставе муниципальных образований не должны быть определены:**

- А) перечень вопросов местного значения;
- Б) структура органов местного самоуправления;
- В) порядок формирования и деятельности общественных объединений на территории муниципального образования;
- Г) порядок формирования органов местного самоуправления.

**10. В собственности поселений могут находиться:**

- А) архивные фонды;
- Б) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов;
- В) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- Г) все ответы являются верными.

**11. Муниципальным образованием является:**

- А) город;
- Б) район;
- В) городское поселение;
- Г) правильного ответа нет.

**12. Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть:**

- А) более 15 человек;
- Б) менее 15 человек;
- В) более 30 человек;
- Г) менее 30 человек.

**13. Главой местной администрации может быть:**

- А) глава муниципального образования, избранный непосредственно населением муниципального образования;
- Б) глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из своего состава;
- В) лицо, назначаемое на должность главы председателем представительного органа муниципального образования;
- Г) лицо, назначаемое на должность главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта РФ.

**14. Территорией, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление, является:**

- А) группа жилых домов, расположенных в разных частях муниципального образования;
- Б) подъезд многоквартирного жилого дома;
- В) частный дом;
- Г) правильного ответа нет.

**15. В структуре органов местного самоуправления не обязательно наличие:**

- А) представительного органа муниципального образования;
- Б) контрольного органа муниципального образования;
- В) главы муниципального образования;
- Г) местной администрации.

**16. Принятое на местном референдуме решение должно быть утверждено:**

- А) главой муниципального образования;
- Б) высшим должностным лицом субъекта;
- В) представительным органом муниципального образования;
- Г) среди предложенных вариантов правильного ответа нет.

**17. На публичные слушания должны выноситься:**

- А) проект отчета об исполнении местного бюджета;
- Б) вопросы реконструкции объектов капитального строительства;
- В) проекты межевания территорий;
- Г) все варианты являются верными.

**18. Порядок вступления в силу муниципальных правовых актов устанавливается:**

- А) в соответствующем законе субъекта РФ;
- Б) в уставе муниципального образования;
- В) в ФЗ «О порядке вступления в силу нормативно-правовых актов в РФ»;
- Г) данный порядок не устанавливается, так как действует общее правило.

**19. Основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования могут быть:**

- А) нарушения порядка принятия устава;
- Б) противоречие устава федеральным законам;
- В) противоречие устава законам субъектов РФ;
- Г) все ответы являются верными.

**20. Субъектами правотворческой инициативы по внесению проектов муниципальных правовых актов не являются:**

- А) население муниципального образования;
- Б) выборные органы территориального общественного самоуправления;
- В) глава муниципального образования;
- Г) депутаты представительного органа муниципального образования.

**21. Обращения граждан в органы местного самоуправления подлежат рассмотрению в течение:**

- А) 10 дней;
- Б) 30 дней;
- В) 15 дней;
- Г) 20 дней.

**22. Решение о назначении местного референдума принимается:**

- А) представительным органом местного самоуправления;
- Б) главой муниципального образования;
- В) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- Г) главой местной администрации.

**23. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. вступил в юридическую силу:**

- А) 1 января 2006 г.;
- Б) 1 января 2004 г.;
- В) 1 января 2008 г.;
- Г) 1 января 2009 г.

**24. Структура местной администрации утверждается:**

- А) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- Б) представительным органом муниципального образования;
- В) главой муниципального образования;
- Г) главой местной администрации.

**25. В случае избрания на муниципальных выборах глава муниципального образования:**

- А) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса, является его председателем и возглавляет местную администрацию;
- Б) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса, является его председателем либо возглавляет местную администрацию;
- В) возглавляет местную администрацию и не входит в состав представительного органа муниципального образования;
- Г) является высшим должностным лицом, не возглавляет местную администрацию и не входит в состав представительного органа.

### **Вопросы к зачету**

1. Муниципальное право: понятие, предмет.
2. Источники и система муниципального права.
3. Нормы и институты муниципального права.
4. Правовое регулирование муниципальных отношений, его методы.
5. Понятие местного самоуправления и местного управления.

6. Теории местного управления.
7. Муниципальные системы и модели зарубежных стран.
8. Местное самоуправление в Древней Руси и в дореволюционной России.
9. Организация власти на местах в советский период.
10. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г.
11. Принципы, система местного самоуправления в РФ.
12. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в РФ.
13. Система органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
14. Муниципальная служба в РФ.
15. Межмуниципальное сотрудничество в РФ.
16. Правовые основы местного самоуправления в РФ.
17. Организационные основы местного самоуправления в РФ – понятие и развитие.
18. Финансово-экономические основы местного самоуправления в РФ.
19. Территориальные основы местного самоуправления в РФ.
20. Предметы ведения и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
21. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
22. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ, ее виды.
23. Муниципальные правовые акты в РФ.
24. Полномочия местного самоуправления в финансовой сфере в РФ.
25. Полномочия местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью в РФ.
26. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового, торгового обслуживания в РФ.
27. Полномочия местного самоуправления в РФ в области строительства, транспорта, связи, информации.
28. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере.
29. Полномочия местного самоуправления в РФ в области использования и охраны природных ресурсов.
30. Полномочия местного самоуправления РФ в области охраны общественного порядка.

## **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **6.1. Список источников и литературы**

#### **Основные источники**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. в ред. ФКЗ № 6 от 30 дек. 2008 г., ФКЗ № 7 от 30 дек. 2008 г. // СЗ РФ. 1994. № 1. Ст. 1; в ред. от 30 дек. 2008 г. // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Принята в Страсбурге 15 октября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме российской федерации» в ред. от 24 апреля 2008 г. // СЗ РФ. 2004. № 27. ст. 2710; в ред. от 24 апреля 2008 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2008. № 17. ст. 1754.
4. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в ред. от 22 ноября 2011 г. // Ведомости Совета народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1915; СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5503; 1998. № 31. Ст. 3822; 1999. № 14. Ст. 1665; 2001. № 1. Ст. 2; 2001. № 53. Ст. 5030; Российская газета. 2008. 28 нояб.; в ред. от 22 ноября 2011 № 33-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6734.
5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в ред. от 09 ноября 2009 г. // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005; 2006. № 107. Ст. 35; в ред. от 09 ноября 2009 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5268.
6. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 28 декабря 2004 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464; в ред. от 28 декабря 2004 г. № 183-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть1). Ст. 9. Документ утратил силу с 01.01. 2009 г. в связи с принятием ФЗ от 06.10 2003 г. № 131-ФЗ.
7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в ред. от 02 мая 2012 г. // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; в ред. от 02 мая 2012 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2274.
8. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г.

// СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.

9. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в ред. от 21 ноября 2011 г. // Российская газета. 2007. 07 марта. № 47; Российская газета. 2008. 27 нояб.; в ред. от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6730.

10. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 27 декабря 1993. № 52. Ст. 5071.

11. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 2012 г. № 805 «О Дне местного самоуправления» // СЗ РФ. 2012. № 24. Ст. 3141.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 г. № 1394 «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» в ред. от 8 декабря 2005 г. // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6359; в ред. от 8 декабря 2005 г. № 744 // СЗ РФ. 2005. № 51. Ст. 5532.

13. Закон города Москвы от 28 июня 1995 г. № 48 «Устав города Москвы» в ред. от 11 апреля 2012 г. // Ведомости Московской городской Думы. 1995. № 4.; в ред. от 11 апреля 2012 г. № 9 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 44.

14. Закон города Москвы от 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» в ред. от 11 апреля 2012 г. // Ведомости Московской городской Думы. 2002. № 12. Ст. 276; в ред. от 11 апреля 2012 г. № 8 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 43.

15. Закон города Москвы от 14 июля 2004 г. № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» в ред. от 20 апреля 2011 г. // Тверская, 13. 2004. № 114; в ред. от 20 апреля 2011 г. № 16 // Ведомости Московской городской Думы. 2011. № 5. Ст. 63.

#### **Дополнительные источники**

16. Всеобщая Декларация прав человека: принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 217А (111) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. № 67. 05 апреля 1995.

17. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, заключенная в г. Риме 04 ноября 1950 г. в ред. от 13 мая 2004 г. // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143; СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
18. Международный Пакт «О гражданских и политических правах», одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
19. Декларация «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества» от 29 октября 1994 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 1995 г. № 6. С. 85-89.
20. Закон СССР от 09 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 16. Ст. 267.
21. Закон РСФСР от 06 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1010.
22. Закон РФ от 22 октября 1992 г. № 3703-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 46. Ст. 2618.
23. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в ред. от 06 декабря 2011 г. // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251; в ред. от 06 декабря 2011 г. № 401-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7343.
24. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в ред. от 30 ноября 2011 г. // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746; СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6079; в ред. от 30 ноября 2011 г. № 362-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть 1). Ст. 7040.
25. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 22 декабря 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 01 ноября 1993. № 44. Ст. 4188; в ред. от 22 декабря 1993 г. № 2265 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 27 декабря 1993 г. № 52.
26. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.

27. Указ Президента Российской Федерации от 02 ноября 2007 г. № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5462.
28. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.
29. Закон города Москвы от 22 октября 2008 г. № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» в ред. от 04 апреля 2012 г. // Тверская, 13. 2008. № 139, № 142; в ред. от 04 апреля 2012 г. № 7 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 42.
30. Закон города Москвы от 28 июля 2011 г. № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в ст. 1 Закона города Москвы от 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 2011. № 9. Ст. 225.

### **Основная литература**

1. Алексеев И. А. Муниципальное право Российской Федерации : учеб.пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/21308](http://www.dx.doi.org/10.12737/21308). (ЭБС «Znanium»).
2. Алексеев И. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под ред. И.А. Алексеева. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 353 с. — (Высшее образование: Магистратура). — [www.dx.doi.org/10.12737/textbook\\_5a02add719346.49419279](http://www.dx.doi.org/10.12737/textbook_5a02add719346.49419279). (ЭБС «Znanium»).
3. Васильев А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 300 с. — (Библиотека словарей ИНФРА-М). — [www.dx.doi.org/10.12737/24685](http://www.dx.doi.org/10.12737/24685). (ЭБС «Znanium»).
4. Соловьев С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с.: 60х90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-16-011932-8(ЭБС «Znanium»).

### **Дополнительная литература**



1. Чеботарев Г. Н. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 416 с. (ЭБС «Znanium»).
2. Четвериков В. С. Муниципальное право: Учебное пособие / Четвериков В. С. - 6-е изд. - М.: РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - (ВО:Бакалавриат) ISBN 978-5-369-01436-3(ЭБС «Znanium»).
3. Шугрина Е. С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с.: 60х90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-460-4, 1500 экз. (ЭБС «Znanium»).

## 6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. [Http://www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Гарант».
3. [Http://www.minregion.ru/](http://www.minregion.ru/) - официальный сайт министерства регионального развития РФ.
4. [Http: // www. Samoupravlenie. ru.](http://www.Samoupravlenie.ru) - Интернет-журнал «Проблемы местного самоуправления».
5. [Http: // www. rg. ru / zakonsamouprav.](http://www.rg.ru/zakonsamouprav) – официальный сайт «Российской газеты» раздел «Документы».
6. [Http: // www. allpravo. ru / library.](http://www.allpravo.ru/library)– электронная библиотека по юриспруденции.

### Перечень баз данных (БД), информационно-справочные и поисковые систем (ИСС) (2020 год)

№п /п	Наименование
1	Международные реферативные наукометрические БД, доступные в рамках национальной подписки в 2020 г. Web of Science Scopus
2	Профессиональные полнотекстовые БД, доступные в рамках национальной подписки в 2020 г. Журналы Cambridge University Press ProQuest Dissertation & Theses Global SAGE Journals Журналы Taylor and Francis

3	Профессиональные полнотекстовые БД JSTOR  Издания по общественным и гуманитарным наукам  Электронная библиотека Grebennikon.ru
4	Компьютерные справочные правовые системы Консультант Плюс,  Гарант

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

В процессе обучения используется мультимедийное оборудование, демонстрационные материалы муниципальных образований, тренажеры, плакаты, наглядные пособия; требования к аудиториям – компьютерные классы, академические или специально оборудованные аудитории и лаборатории, наличие доски и т.д.

### Перечень ПО

№п /п	Наименование ПО	Производитель	Способ распространения (лицензионное или свободно распространяемое)
1	Adobe Master Collection CS4	Adobe	лицензионное
2	Microsoft Office 2010	Microsoft	лицензионное
3	Windows 7 Pro	Microsoft	лицензионное
4	AutoCAD 2010 Student	Autodesk	свободно распространяемое
5	Archicad 21 Rus Student	Graphisoft	свободно распространяемое
6	SPSS Statistics 22	IBM	лицензионное
7	Microsoft Share Point 2010	Microsoft	лицензионное
8	SPSS Statistics 25	IBM	лицензионное
9	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное
10	ОС «Альт Образование» 8	ООО «Базальт СПО	лицензионное
11	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное

12	Windows 10 Pro	Microsoft	лицензионное
13	Kaspersky Endpoint Security	Kaspersky	лицензионное
14	Microsoft Office 2016	Microsoft	лицензионное
15	Visual Studio 2019	Microsoft	лицензионное
16	Adobe Creative Cloud	Adobe	лицензионное
17	Zoom	Zoom	лицензионное

## **8. Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Рабочая программа дисциплины может быть использована для обеспечения образовательного процесса лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для дистанционного обучения. Для этого от студента требуется представить заключение психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) и личное заявление (заявление законного представителя).

В заключении ПМПК должно быть прописано:

- рекомендуемая учебная нагрузка на обучающегося (количество дней в неделю, часов в день);
- оборудование технических условий (при необходимости);
- сопровождение и (или) присутствие родителей (законных представителей) во время учебного процесса (при необходимости);
- организация психолого-педагогического сопровождение обучающегося с указанием специалистов и допустимой нагрузки (количества часов в неделю).

Для осуществления процедур текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся при необходимости могут быть созданы фонды оценочных средств, адаптированные для лиц с ограниченными возможностями здоровья и позволяющие оценить достижение ими запланированных в основной образовательной программе результатов обучения и уровень сформированности всех компетенций, заявленных в образовательной программе.

Форма проведения текущей и итоговой аттестации для лиц с ограниченными возможностями здоровья устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особенностей (устно, письменно (на бумаге, на компьютере), в форме тестирования и т.п.).

При необходимости студенту предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачете или экзамене.

## **9. Методические материалы РАБОЧАЯ ТЕТРАДЬ СТУДЕНТА ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ**

Студент (Ф.И.О.) \_\_\_\_\_

Факультет \_\_\_\_\_

Курс \_\_\_\_\_ Группа \_\_\_\_\_

Преподаватель (Ф.И.О.)  
\_\_\_\_\_

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Рабочая тетрадь студента по муниципальному праву предназначена для закрепления знаний, полученных на лекционных занятиях, формирования навыков и умений самостоятельной работы с муниципальными нормативными правовыми актами, специальной учебной и научной литературой, приобретения студентами навыков систематизации материала изучаемого курса, развития логического мышления, умения письменно излагать свои мысли.

Цели работы студентов с рабочей тетрадью – организация их самостоятельной работы и обеспечение контроля преподавателя за работой студентов.

Составными частями рабочей тетради студента являются тематические разделы и темы курса с перечнем вопросов. В рабочей тетради студента должно быть предусмотрено место для ответов студентов и оценочных заключений преподавателя.

Сроки представления студентами рабочей тетради устанавливает кафедра.

Критериями оценки ответов студентов являются глубина их знаний теоретических положений муниципального права, законодательства и практики в этой области, современных тенденций развития местного самоуправления в Российской Федерации, системное письменное изложение материала, самостоятельное мышление, обоснование собственных мнений и суждений. Соблюдение указанных требований может

положительно повлиять на итоговую оценку знаний студентов по учебной дисциплине муниципальное право.

При изучении дисциплины «Муниципальное право» студентам необходимо последовательно изучать разделы программы курса и использовать указанные источники и литературу. Могут применяться и иные источники и литература.

Студент должен самостоятельно проработать разделы курса с учетом методических рекомендаций.

## **Раздел I**

### **Введение в Муниципальное право**

**Гл. I.** Муниципальное право – комплексная отрасль права.

**Тема 1.** Понятие и предмет Муниципального права. Методы правового регулирования муниципальных отношений. Источники, нормы и институты Муниципального права. Субъекты местного самоуправления. Место и роль Муниципального права в системе российского права. Муниципальное право как научная дисциплина. Основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.

**Тема 2.** Историко-теоретические основы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Местное самоуправление в Древней Руси и в дореволюционный период. Организация власти на местах в советский период. Муниципальные системы и модели зарубежных стран. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы осуществления.

### **Методические рекомендации по изучению I раздела курса Муниципальное право «Введение в Муниципальное право»**

Студенту следует уяснить, что местное самоуправление (муниципальная власть) является первичным уровнем публичной власти в государстве, одной из форм власти народа и одной из главных основ любого демократического строя.

Студент должен изучить положения Европейской Хартии местного самоуправления 1985 года и Конституции РФ о местном самоуправлении и указать соответствующие главы, статьи. Необходимо разобраться в понятии и предмете Муниципального права, уяснить его комплексный характер.

Важно понимать методы правового регулирования муниципальных отношений, особенности муниципальных правовых норм. Необходимо дать характеристику источников Муниципального права по группам – федеральных, субъектов Федерации,

муниципальных и провести их анализ на соответствие Европейской Хартии местного самоуправления.

Студент также должен знать, какие группы муниципальных правовых отношений выделяются в Муниципальном праве и виды их субъектов, систему Муниципального права и его место в системе российского права. При изучении видов субъектов муниципальных правовых отношений следует уделить внимание особенностям муниципального образования как субъекта местного самоуправления.

Студенту необходимо уяснить теории местного самоуправления и изучить муниципальные системы и модели зарубежных стран, их особенности, организацию местной власти в Древней Руси, в дореволюционной России, объяснить причины непризнания местного самоуправления в советский период.

Важно знать основные тенденции развития местного самоуправления и проблемы реформирования местной власти в Российской Федерации на современном этапе.

#### **Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом I раздела курса муниципальное право**

1. Отличие муниципального права от других отраслей российского права.
2. Специфика местного самоуправления.
3. Своеобразие местного самоуправления как формы народовластия.
4. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципального права.
5. Особенности правового регулирования муниципальных отношений, его методы.
6. Классификация муниципальных правовых норм.
7. Виды субъектов муниципальных правовых отношений.
8. Муниципальное право в системе права Российской Федерации.
9. Проблема соотношения местного самоуправления и государственной власти.
10. Задачи научной дисциплины муниципального права.
11. Развитие теоретических основ местного самоуправления.
12. Системы и модели местной власти в зарубежных странах, их особенности.
13. Формы и методы осуществления местного самоуправления в Древней Руси.
14. Действовало ли в советский период местное самоуправление.
15. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации в современный период, ее проблемы.

## **Раздел II**

### **Местное самоуправление в системе народовластия в Российской Федерации**

**Гл. II.** Понятие местного самоуправления и местного управления.

**Тема 3.** Местное самоуправление как основа конституционного строя, как форма власти народа, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

**Гл. III.** Общие принципы организации и деятельности местного самоуправления.

Цели, задачи, функции местного самоуправления. Система местного самоуправления.

**Гл. IV.** Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением муниципальных образований.

**Гл. V.** Органы и должностные лица местного самоуправления.

**Гл. VI.** Межмуниципальное сотрудничество – понятие, задачи, формы.

### **Методические рекомендации по изучению II раздела курса муниципальное право «Местное самоуправление в системе народовластия в РФ»**

Изучение данного раздела целесообразно начинать с понятия местного самоуправления и сравнить определение местного самоуправления в Европейской Хартии местного самоуправления и в ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции от 2003 года. Важно понять суть местного самоуправления, его значение для развития демократии и формирования гражданского общества в нашей стране.

При изучении общих принципов организации и деятельности местного самоуправления, его целей, задач, функций, форм непосредственной и представительной демократии полезно обратиться к Указу Президента РФ от 15.10.1999 г. «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» и соотнести его с проводимой в настоящее время реформой местной власти в нашей стране.

При рассмотрении системы местного самоуправления студенту следует исходить из того, что муниципальные образования в Российской Федерации самостоятельны, не



подчиняются друг другу и самостоятельно формируют свои системы местного самоуправления с учетом особенностей и традиций своих муниципальных образований.

Студент должен изучить общие принципы местного самоуправления и знать, что они закреплены не только в нормативных правовых актах, но и в литературе, в постановлениях Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления и могут формироваться иным образом.

Студент должен подчеркнуть, что теперь в нашей стране действует децентрализованная система власти.

Студенту следует изучить формы непосредственной и представительной демократии, действующие в Российской Федерации и уметь различать органы местного самоуправления и формы осуществления местной власти.

Особое внимание необходимо обратить на межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации, на его значение для развития не только местного самоуправления в нашей стране, но и государства. Желательно изучить зарубежный опыт межмуниципального сотрудничества.

### **Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом II раздела курса муниципальное право**

1. Понятие местного самоуправления и местного управления, их различие.
2. Особое место местной власти в демократическом механизме управления обществом и государством.
3. Общие правовые принципы организации и деятельности местного самоуправления.
4. Цели, задачи, функции местного самоуправления.
5. Система местного самоуправления – понятие и состав.
6. Формы непосредственной демократии на местном уровне.
7. Понятие и структура органов местного самоуправления в Российской Федерации.
8. Межмуниципальное сотрудничество, его значение, формы.

### **Место для ответов студента и оценки преподавателя**

---

---

## **Раздел III**

### **Основы местного самоуправления в Российской Федерации**

**Гл. VII.** Правовая основа местного самоуправления.

**Тема 4.** Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.

**Гл. VIII.** Территориальные основы местного самоуправления,

**Тема 5.** Понятие территориальной основы местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Состав территории муниципального образования, его границы. Преобразование муниципальных образований.

**Гл. IX.** Организационные основы местного самоуправления.

**Тема 6.** Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Структура органов и должностных лиц местного самоуправления. Статус выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Тема 7.** Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципальных служащих. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы в РФ. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы.

**Гл. X.** Финансово-экономические основы местного самоуправления.

**Тема 8.** Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность, местный бюджет, внебюджетные фонды, фонды развития местного самоуправления.

**Гл. XI.** Особенности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

**Тема 9.** Особенности организации и деятельности местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административных территориальных образованиях, в приграничных территориях, в наукоградах, в территориях проживания коренных малочисленных народов.

### **Методические рекомендации по изучению III раздела курса муниципальное право «Основы местного самоуправления в РФ»**

При изучении данного раздела следует исходить из того, что местное самоуправление может быть эффективным только при наличии правовых, территориальных, организационных и экономических основ.

Изучая правовые основы местного самоуправления следует уделить особое внимание Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ (Ст. 3, Ст. 12

гл. 8 и др.). Студент также должен ориентироваться в законодательстве Российской Федерации о местном самоуправлении, в нормативных правовых актах субъектов РФ о местной власти, в муниципальных нормативных актах, в международных правовых актах по правам и свободам человека и гражданина. Необходимо представлять какие вопросы местного самоуправления решаются на федеральном, региональном, местном уровне и изучить ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г. Важным является и понимание значимости Устава муниципального образования, его структуры и содержания.

Принципы территориальной организации местного самоуправления закреплены в ст. 131 Конституции РФ, в ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г. При рассмотрении территориальных основ местного самоуправления следует обратить внимание на то, что в настоящее время местное самоуправление осуществляется в различных территориях, а не только в административно-территориальных образованиях, как это было закреплено в Законе РСФСР «О местном самоуправлении» от 1991 года. Студент должен знать виды муниципальных образований, порядок установления и изменения их границ, их преобразование, гарантии сохранения территориальных основ муниципальных образований.

При изучении организационных основ местного самоуправления необходимо уяснить понятие структуры и организации деятельности органов местного самоуправления. Это обусловлено тем, что ст. 131 Конституции РФ устанавливает право населения местных сообществ самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления. Целесообразно провести сравнительный анализ ФЗ РФ о местном самоуправлении от 2003 года с законами РСФСР «О местном самоуправлении» от 1991 года и с ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 1995 года в целях уяснения того, как этот вопрос решался ранее и указать изменения. Необходимо подчеркнуть значение представительного органа местного самоуправления, статус его депутатов, главы муниципального образования, главы местной администрации и других органов местного самоуправления. Важно также изучить новый ФЗ РФ «О муниципальной службе в РФ» от 2007 года и отметить его новации.

Студенту следует разбираться в вопросах местного значения различных муниципальных образований и в причинах их различия. В действующем ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г. закреплены новые положения о межмуниципальном сотрудничестве муниципальных образований в России и с местными сообществами зарубежных стран. Необходимо уяснить, что под

этим понимается, его формы, его место и роль в развитии местного самоуправления в нашей стране.

Экономические основы местного самоуправления важно не только рассмотреть, но и изучить. Студент должен понимать, что такое местный бюджет, как и кем он формируется, утверждается, контролируется, какие местные налоги и сборы могут вводиться в местных сообществах, что такое муниципальный заказ, муниципальная собственность и др. Следует выделить новое в экономической основе местного самоуправления в Российской Федерации, закрепленное в ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г.

Важно также знание особенностей организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации в закрытых административных территориальных образованиях, в городах федерального значения, в наукоградах, на приграничных территориях, в местах проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Студент также должен иметь представление и понимание о порядке передачи на местный уровень отдельных государственных полномочий и о временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом III раздела курса муниципальное право**

1. Понятие основ местного самоуправления.
2. Развитие правовой основы местного самоуправления в РФ.
3. Виды муниципальных образований в РФ.
4. Новое в организационных основах местного самоуправления в РФ.
5. Особенности организации и деятельности местного самоуправления в РФ.
6. Управление муниципальной собственностью.

### **Место для ответов студента и оценки преподавателя**

---

---

## **Раздел IV**

## **Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации**

**Гл. XII.** Предметы ведения местного самоуправления.

**Тема 10.** Понятие предметов ведения местного самоуправления, их содержание и правовое регулирование.

**Гл. XIII.** Полномочия местного самоуправления в РФ.

**Тема 11.** Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Принципы определения компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Временное осуществление органами государственной власти полномочий местного самоуправления. Зарубежный опыт осуществления полномочий местной власти.

**Гл. XIV.** Сферы полномочий местного самоуправления.

**Тема 12.** Полномочия местного самоуправления в планово-финансовой сфере. Полномочия местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью. Полномочия местного самоуправления во взаимоотношениях с предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории муниципального образования. Полномочия местного самоуправления в использовании и охране земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в охране окружающей среды. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи, информации. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунально-бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, противопожарной безопасности, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства.

### **Методические рекомендации по изучению IV раздела курса муниципальное право «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в РФ»**

Для уяснения данного раздела курса необходимо провести анализ понятий «компетенция», «предметы ведения», «полномочия» в местном самоуправлении и изучить ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г., который определяет предметы ведения различных муниципальных образований в отличие от ФЗ РФ «О местном самоуправлении» от 1995 года.

При рассмотрении понятия, структуры и форм осуществления полномочий местного самоуправления следует иметь в виду, что данные полномочия осуществляются населением муниципальных образований непосредственно и через органы местного самоуправления. При этом важно понимать какие полномочия осуществляет только население, только представительный орган и иные органы местного самоуправления.

Необходимо изучить принципы определения компетенции органов местного самоуправления, а также основания разграничения полномочий между представительным и другими органами местного самоуправления.

Изучая полномочия местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности населения на местном уровне следует обращаться к Кодексам, ФЗ РФ, определяющим полномочия местного самоуправления – Бюджетному, Налоговому, Гражданскому, Земельному, Градостроительному и другим, а также к практике осуществления полномочий местной властью (судебной, муниципальной, к другим источникам.

#### **Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом IV раздела курса муниципальное право**

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Понятие и структура полномочий местного самоуправления.
3. Формы реализации полномочий местного самоуправления.
4. Принципы определения компетенции органом местного самоуправления.
5. Сферы полномочий местного самоуправления.

**Место для ответов студента и оценки преподавателя**

---

---

### **Раздел V**

#### **Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации**

**Гл. XIII.** Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления.

**Тема 13.** Виды гарантий. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.

**Методические рекомендации по изучению V раздела курса муниципальное право «Гарантии местного самоуправления в РФ»**

Муниципальное право закрепляет гарантии прав местного самоуправления, которые обеспечивают осуществление и защиту прав и законных интересов муниципальных образований и их населения.

Важно изучить всю систему гарантий местного самоуправления в Российской Федерации, особенно федеральные гарантии. Следует привести анализ положений законодательства РФ, закрепляющих организационную и финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления, рассмотреть гарантии судебной защиты прав местного самоуправления. Необходимо сделать акцент на том, что важную роль в защите прав местного самоуправления в нашей стране играют союзы и ассоциации муниципальных образований, Конституционный Суд РФ.

Следует выявить основные проблемы, препятствующие обеспечению и защите прав местного самоуправления, права населения муниципальных образований самостоятельно решать вопросы местного значения. Необходимо изучить и международные гарантии прав местного самоуправления, так как Российская Федерация входит в состав Совета Европы, в Конгресс Муниципальных образований Совета Европы, подписала и ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления 1985 года.

**Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом V раздела курса Муниципальное право**

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.

**Место для ответов студента и оценки преподавателя**

---

---

## **Раздел VI**

### **Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности в РФ**

**Гл. XIV.** Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Тема 14.** Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Формы контроля деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Методические рекомендации по изучению VI раздела курса муниципальное право «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности в РФ»**

Местное самоуправление в РФ в соответствии со ст. 12 Конституции РФ не входит в систему органов государственной власти и действует самостоятельно. Вместе с тем, законодательство Российской Федерации устанавливает ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление ими их функций и полномочий, а также различные формы контроля за их деятельностью в целях выявления и устранения нарушений и злоупотреблений на местном уровне и в целях обеспечения интересов муниципальных образований, их населения, граждан, общества в целом.

Студенту следует рассмотреть ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством и перед физическими и юридическими лицами, определить в каких случаях может устанавливаться и ответственность населения муниципального образования. Необходимо раскрыть роль суда и прокуратуры в контроле за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации. Представляется также целесообразным проведение сравнительного анализа привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления по ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 1995 года и в редакции от 2003 года.

**Контрольные вопросы для самопроверки понимания студентом VI раздела курса муниципальное право**

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Виды ответственности органов и должностных лиц местной власти.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

**Место для ответов студента и оценки преподавателя**



### **9.1. Планы семинарских занятий**

#### **Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного самоуправления**

**Цель занятия:** рассмотреть предмет и метод муниципального права, изучить территориальную и правовую основы деятельности местного самоуправления.

**Форма проведения** – устный опрос, дискуссия, подготовка докладов, контрольная работа.

##### **Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права.
2. Дореволюционные и зарубежные доктрины о местном самоуправлении.
3. Основные теории местного самоуправления.
4. Зарубежный опыт организации местного самоуправления.
5. Становление и развитие местного самоуправления в России.
6. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.
8. Местное самоуправление в системе народовластия.
9. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма власти народа.
10. Принципы, задачи и функции организации местного самоуправления в Российской Федерации.
11. Источники правового регулирования местного самоуправления.
12. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
13. Понятие, признаки и особенности муниципальных образований.

##### **Контрольные вопросы:**

1. Место и роль местного самоуправления в системе управления делами общества и государства.
2. Методы правового регулирования муниципальных отношений.
3. Муниципальные правовые отношения, их субъекты.

4. Международные акты по вопросам местного самоуправления, роль и значение Европейской Хартии местного самоуправления.
5. Федеральные источники, регулирующие организацию и деятельность местного самоуправления.
6. Понятие и виды муниципальных правовых актов.
7. Характеристика Устава муниципального образования.
8. Теории местного самоуправления.
9. Англо-саксонская система местного самоуправления.
10. Французская (континентальная) система местного самоуправления.
11. Система местного самоуправления в Российской Федерации.
12. Формы взаимодействия муниципальных образований в Российской Федерации.
14. Правовое регулирование порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.
15. Символика муниципальных образований.

#### **Список источников и литературы:**

##### **Источники**

1. Декларация «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества» от 29 октября 1994 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 1995 г. № 6. С. 85-89.
2. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Принята в Страсбурге 15 октября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.
4. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 22 декабря 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 01 ноября 1993. № 44. Ст. 4188; в ред. от 22 декабря 1993 г. № 2265 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 27 декабря 1993 г. № 52.
5. Закон города Москвы от 28 июня 1995 г. № 48 «Устав города Москвы» в ред. от 11 апреля 2012 г. // Ведомости Московской городской Думы. 1995. № 4.; в ред. от 11 апреля 2012 г. № 9 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 44.

6. Закон города Москвы от 06 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» в ред. от 11 апреля 2012 г. // Ведомости Московской городской Думы. 2002. № 12. Ст. 276; в ред. от 11 апреля 2012 г. № 8 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 43.

**Материально-техническое обеспечение занятия:**

Используются мультимедийные средства; наборы слайдов; демонстрационные приборы.

**Тема 2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления**

**Цель занятия:** изучить различные формы осуществления населением местного самоуправления, установить пределы правового регулирования участия населения в жизни муниципального образования.

**Форма проведения** – устный опрос, дискуссия, подготовка докладов, контрольная работа.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Непосредственные (прямые) формы осуществления местного самоуправления: понятие, виды, правовое закрепление.
2. Требования по проведению местного референдума.
3. Особенности правового регулирования подготовки и проведения муниципальных выборов.
4. Основания и порядок проведения голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
5. Понятие и реализация правотворческой инициативы граждан.
6. Правовая основа организации и деятельности ТОС.
7. Публичные слушания.
8. Иные формы осуществления местного самоуправления.

**Контрольные вопросы:**

1. Правовые основания проведения местного самоуправления.
2. Стадии проведения муниципальных выборов.
3. Голосование граждан по изменению границ муниципального образования.
4. Сход граждан.
5. Собрание (конференция) граждан.
6. Устав ТОС.

7. Порядок обращения граждан.
8. Коллективные формы участия граждан.

#### **Список источников и литературы:**

##### **Источники:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. в ред. ФКЗ № 6 от 30 дек. 2008 г., ФКЗ № 7 от 30 дек. 2008 г. // СЗ РФ. 1994. № 1. Ст. 1; в ред. от 30 дек. 2008 г. // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина: принята Постановлением Верховного Совета РСФСР 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 26 дек. 1991. № 52. Ст. 1865.
3. Международный Пакт «О гражданских и политических правах», одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
4. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «о референдуме российской федерации» в ред. от 24 апреля 2008 г. // СЗ РФ. 2004. № 27. ст. 2710; в ред. от 24 апреля 2008 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2008. № 17. ст. 1754.
5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в ред. от 09 ноября 2009 г. // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005; 2006. № 107. Ст. 35; в ред. от 09 ноября 2009 г. № 250-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5268.
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в ред. от 02 мая 2012 г. // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; в ред. от 02 мая 2012 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2274.
7. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.
8. Закон города Москвы от 06 июля 2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» в ред. от 02 ноября 2011 г. // Ведомости Московской городской Думы. 2005. № 8. Ст. 166; в ред. от 02 ноября 2011 г. № 50 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 12. Ст. 355.
9. Закон города Москвы от 18 апреля 2007 г. № 11 «О референдумах в городе Москве» // Тверская, 13. 2007. № 64, 72, 83..

### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

1. [Http://www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Гарант».
3. [Http://www.minregion.ru/](http://www.minregion.ru/) - официальный сайт министерства регионального развития РФ.
4. [Http: // www. Samoupravlenie. ru.](http://www.Samoupravlenie.ru) - Интернет-журнал «Проблемы местного самоуправления».
5. [Http: // www. rg. ru / zakonsamouprav.](http://www.rg.ru/zakonsamouprav) – официальный сайт «Российской газеты» раздел «Документы».
6. [Http: // www. allpravo. ru / library.](http://www.allpravo.ru/library)– электронная библиотека по юриспруденции.

### **Материально-техническое обеспечение занятия:**

Используются мультимедийные средства; наборы слайдов; демонстрационные приборы.

### **Тема 3. Органы и должностные лица местного самоуправления**

**Цель занятия:** изучить правовой статус и особенности формирования органов местного самоуправления.

**Форма проведения** – устный опрос, дискуссия, подготовка докладов, контрольная работа, деловая игра.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Органы местного самоуправления: понятие, система, структура.
2. Виды органов местного самоуправления.
3. Классификация организационных моделей местного самоуправления.
4. Представительный орган муниципального образования.
5. Глава муниципального образования.
6. Местная администрация.
7. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
8. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

### **Контрольные вопросы:**

1. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования, состав, исключительная компетенция.

2. Глава муниципального образования: понятие, порядок избрания, правовой статус.
  3. Местная администрация: понятие, правовой статус, способ формирования.
  4. Права и обязанности лиц, занимающих муниципальные должности.
  5. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
  6. Должность муниципальной службы: штатный характер, заключение трудового договора, установленный круг профессиональных полномочий, денежное содержание за счет средств местного бюджета, дисциплинарная ответственность.
  7. Классификация должностей муниципальной службы.
- Деловая игра «Выборы главы муниципального образования»
- Участники: кандидаты на должность главы муниципального образования, помощники кандидата на выборную должность, члены избирательной комиссии, депутаты представительного органа муниципального образования, избиратели.
- Время проведения: на семинарском занятии

### **Список источников и литературы:**

#### **Источники:**

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.
2. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в ред. от 21 ноября 2011 г. // Российская газета. 2007. 07 марта. № 47; Российская газета. 2008. 27 нояб.; в ред. от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6730.
3. Указ Президента Российской Федерации от 03 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2755.
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 1998 г. № 1281 «О Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5336.

5. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.

6. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» // СЗ РФ. 2010. № 20. Ст. 2432.

7. Закон города Москвы от 22 октября 2008 г. № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» в ред. от 04 апреля 2012 г. // Тверская, 13. 2008. № 139, № 142; в ред. от 04 апреля 2012 г. № 7 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. № 4. Ст. 42.

**Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

1. [Http://www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Консультант Плюс».

2. [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Гарант».

**Материально-техническое обеспечение занятия:**

Используются мультимедийные средства; наборы слайдов; демонстрационные приборы.

**Тема 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

**Цель занятия:** уяснить принципы правового регулирования полномочий местного самоуправления.

**Форма проведения** – устный опрос, дискуссия, подготовка докладов, контрольная работа.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью.

2. Полномочия органов местного самоуправления в жилищно-коммунальном хозяйстве.

3. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области.

4. Полномочия органов местного самоуправления в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

6. Полномочия органов местного самоуправления в охраны общественного порядка и безопасности.

7. Наделение местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Принципы правового регулирования полномочий местного самоуправления.

2. Классификация предметов ведения органов местного самоуправления.

3. Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления.

4. Муниципальное имущество: понятие, виды, назначение, правовое регулирование.

5. Понятие, состав и правовой статус муниципальной собственности.

6. Понятие, принципы формирования, структура и исполнение местных бюджетов.

7. Понятие, правовое регулирование и система местных налогов и сборов.

8. Основные принципы межбюджетных отношений, средства и порядок бюджетного регулирования.

9. Добровольные полномочия местного самоуправления: понятие, условия и правовое закрепление.

#### **Список источников и литературы:**

##### **Источники:**

1. Декларация «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества» от 29 октября 1994 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. 1995 г. № 6. С. 85-89.

2. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 28 декабря 2004 г. // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4464; в ред. от 28 декабря 2004 г. № 183-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 9. Документ утратил силу с 01.01. 2009 г. в связи с принятием ФЗ от 06.10 2003 г. № 131-ФЗ.

3. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в ред. от 06 декабря 2011 г. // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251; в ред. от 06 декабря 2011 г. № 401-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7343.

4. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в ред. от 30 ноября 2011 г. // СЗ РФ. 2002. №



48. Ст. 4746; СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6079; в ред. от 30 ноября 2011 г. № 362-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть 1). Ст. 7040.

5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.

6. Федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в ред. от 28 ноября 2011 г. // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5553; в ред. от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть 1). Ст. 7015.

7. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в ред. от 30 ноября 2011 г. // СЗ РФ. 2008. № 30 (часть 2). Ст. 3617; в ред. от 30 ноября 2011 г. № 349-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть 1). Ст. 7027.

8. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» // СЗ РФ. 2006. № 47. Ст. 4901.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75 в ред. от 28 декабря 2011 г. «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» // Российская газета. № 37. 22 февраля 2006; в ред. от 28 декабря 2011 г. № 1187 // СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 202.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» в ред. от 28 марта 2012 г. // Российская газета. 25 сентября 2009. № 181; в ред. от 28 марта 2012 г. № 265 // СЗ РФ. 2012. № 14. Ст. 1659.

#### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

1. [Http://www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Консультант Плюс».

2. [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Гарант».
3. [Http://www.minregion.ru/](http://www.minregion.ru/) - официальный сайт министерства регионального развития РФ.
4. [Http: // www. Samoupravlenie. ru.](http://www.Samoupravlenie.ru) - Интернет-журнал «Проблемы местного самоуправления».
5. [Http: // www. rg. ru / zakonsamouprav.](http://www.rg.ru/zakonsamouprav) – официальный сайт «Российской газеты» раздел «Документы».
6. [Http: // www. allpravo. ru / library.](http://www.allpravo.ru/library)– электронная библиотека по юриспруденции.

**Материально-техническое обеспечение занятия:**

Используются мультимедийные средства; наборы слайдов; демонстрационные приборы.

**Тема 5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

**Цель занятия:** рассмотреть ответственность органов местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

**Форма проведения** – устный опрос, дискуссия, подготовка докладов, контрольная работа.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Контрольные вопросы:**

1. Понятие, система и механизм реализации гарантий местного самоуправления.
2. Международные гарантии местного самоуправления.

3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
4. Гарантии, обеспечивающие материальную основу местного самоуправления.
5. Государственная защита права на местное самоуправление.
6. Роль Конституционного Суда РФ и судов общей юрисдикции в защите местного самоуправления.
7. Субъекты, объекты и виды муниципального контроля.

#### **Список источников и литературы:**

##### **Источники:**

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ред. от 25 июня 2012 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; Российская газета. 2008. 9 дек.; в ред. от 25 июня 2012 г. № 91-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3444.
2. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в ред. от 21 ноября 2011 г. // Российская газета. 2007. 07 марта. № 47; Российская газета. 2008. 27 нояб.; в ред. от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6730.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в ред. от 02 мая 2012 г. // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; в ред. от 02 мая 2012 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2274.
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 27 декабря 1993. № 52. Ст. 5071.
5. Указ Президента Российской Федерации от 03 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2755.

##### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

1. [Http://www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. [Http://www.garant.ru/](http://www.garant.ru/) - официальный сайт справочной информационно-правовой системы «Гарант».

##### **Материально-техническое обеспечение занятия:**

Используются мультимедийные средства; наборы слайдов; демонстрационные приборы.

## АННОТАЦИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Муниципальное право» является частью базового цикла дисциплин учебного плана по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина «Муниципальное право» реализуется на факультете управления кафедрой конституционного и международного права.

**Цель дисциплины:** изучение общественных отношений, возникающих в сфере осуществления местного самоуправления; установление круга проблем, связанных с формами, способами и методами правового регулирования муниципальных отношений на современном этапе развития российской государственности с целью применения полученных знаний в практической юридической работе и научных исследованиях в данной области.

**Задачи:**

- изучить основные категории, принципы, институты муниципального права,
- рассмотреть научные взгляды отечественных и зарубежных авторов относительно места и роли местного самоуправления в современном обществе, перспектив его развития;
- проследить историю местного самоуправления на территории Российской Федерации, а также рассмотреть современное состояние местного самоуправления в зарубежных странах;
- научиться определять и прослеживать взаимосвязь коллекционирования с культурным контекстом, философией, этикой и эстетикой различных эпох,
- научить анализировать динамику развития отдельных коллекций и коллекционирования в целом,
- обучить навыкам анализа современного правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации, в т.ч. выявления проблем, стоящих перед законодателями и правоприменительными органами в процессе развития правовой базы местного самоуправления;
- развить навыки представления результатов научных исследований в области местного самоуправления.

- сформировать профессиональные навыки работы в сфере правового регулирования местного самоуправления, осуществляемого на уровне субъектов Российской Федерации в отдельном муниципальном образовании.

Дисциплина направлена на формирование следующих компетенций:

ОК-4 – способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;

ОПК-1 - владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1)

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен:**

*Знать:*

характеристику органов и должностных лиц, осуществляющих функции местного самоуправления;

место и соотношение норм материального и процессуального права в правоприменительной деятельности органов местного самоуправления;

требования к муниципальным правовым актам, основания и правовые последствия признания документов недействительными.

*Уметь:*

анализировать законодательство в сфере местного самоуправления и раскрывать способы обеспечения законности в местном самоуправлении; правовой статус органов и должностных лиц, осуществляющих функции местного самоуправления;

описывать особенности реализации материальных и процессуальных норм в различных формах осуществления населением местного самоуправления; осуществлять правоприменительную деятельность в сфере непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления;

составлять муниципальные правовые акты.

*Владеть:*

навыком систематизации правовых актов, закрепляющих полномочия органов местного самоуправления; составления муниципальных актов, обеспечивающих юридическое сопровождение для реализации предметов ведения в конкретной сфере местного самоуправления;

навыком анализа законодательства, регулирующего формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, и разработки алгоритма правомерного

поведения в конкретной ситуации; навыком обжалования незаконных действий и решений.

По дисциплине предусмотрена промежуточная аттестация в форме зачета.  
Общая трудоемкость освоения дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

## ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ

№	Текст актуализации или прилагаемый к РПД документ, содержащий изменения	Дата	№ протокола
1	Обновлена основная и дополнительная литература	27.06.2017	10
2	Приложение №1		
3	Обновлена основная и дополнительная литература	25.06.2018	10
4	Приложение №2		
5	Обновлена основная и дополнительная литература	28.08.2019	1
6	Обновлен раздел «Структура дисциплины» в соответствии с учебным планом		
7	Приложение №3	04.06.2020	10

**Состав программного обеспечения (ПО), современных профессиональных баз данных (БД) и информационно-справочные систем (ИСС) (2017 г.)**

**1. Перечень ПО**

*Таблица 1*

№п /п	Наименование ПО	Производитель	Способ распространения (лицензионное или свободно распространяемое)
1	Microsoft Office 2010	Microsoft	лицензионное
2	Windows 7 Pro	Microsoft	лицензионное
3	Microsoft Share Point 2010	Microsoft	лицензионное
4	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное
5	Kaspersky Endpoint Security	Kaspersky	лицензионное

**2. Перечень БД и ИСС**

*Таблица 2*

№п/п	Наименование
	Международные реферативные наукометрические БД, доступные в рамках национальной подписки в 2017 г. Web of Science Scopus
	Профессиональные полнотекстовые БД, доступные в рамках национальной подписки в 2017 г. Журналы Oxford University Press ProQuest Dissertation & Theses Global SAGE Journals Журналы Taylor and Francis
	Профессиональные полнотекстовые БД JSTOR Издания по общественным и гуманитарным наукам
	Компьютерные справочные правовые системы Консультант Плюс, Гарант



**Состав программного обеспечения (ПО), современных профессиональных баз данных (БД) и информационно-справочные систем (ИСС) (2018 г.)**

**1. Перечень ПО**

Таблица 1

№п /п	Наименование ПО	Производитель	Способ распространения (лицензионное или свободно распространяемое)
1	Microsoft Office 2010	Microsoft	лицензионное
2	Windows 7 Pro	Microsoft	лицензионное
3	Microsoft Share Point 2010	Microsoft	лицензионное
4	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное
5	Windows 10 Pro	Microsoft	лицензионное
6	Kaspersky Endpoint Security	Kaspersky	лицензионное

**2. Перечень БД и ИСС**

Таблица 2

№п/п	Наименование
	Международные реферативные наукометрические БД, доступные в рамках национальной подписки в 2018 г. Web of Science Scopus
	Профессиональные полнотекстовые БД, доступные в рамках национальной подписки в 2018 г. Журналы Cambridge University Press ProQuest Dissertation & Theses Global SAGE Journals Журналы Taylor and Francis Электронные издания издательства Springer
	Профессиональные полнотекстовые БД JSTOR Издания по общественным и гуманитарным наукам
	Компьютерные справочные правовые системы Консультант Плюс, Гарант

## 1. Перечень БД и ИСС (2020 г.)

Таблица 1

№п /п	Наименование
1	Международные реферативные наукометрические БД, доступные в рамках национальной подписки в 2020 г. Web of Science Scopus
2	Профессиональные полнотекстовые БД, доступные в рамках национальной подписки в 2020 г. Журналы Cambridge University Press ProQuest Dissertation & Theses Global SAGE Journals Журналы Taylor and Francis
3	Профессиональные полнотекстовые БД JSTOR Издания по общественным и гуманитарным наукам Электронная библиотека Grebennikon.ru
4	Компьютерные справочные правовые системы Консультант Плюс, Гарант

## 2. Состав программного обеспечения (ПО) (2020 г.)

Таблица 2

№п /п	Наименование ПО	Производитель	Способ распространения (лицензионное или свободно распространяемое)
1	Adobe Master Collection CS4	Adobe	лицензионное
2	Microsoft Office 2010	Microsoft	лицензионное
3	Windows 7 Pro	Microsoft	лицензионное

4	AutoCAD 2010 Student	Autodesk	свободно распространяемое
5	Archicad 21 Rus Student	Graphisoft	свободно распространяемое
6	SPSS Statistics 22	IBM	лицензионное
7	Microsoft Share Point 2010	Microsoft	лицензионное
8	SPSS Statistics 25	IBM	лицензионное
9	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное
10	ОС «Альт Образование» 8	ООО «Базальт СПО	лицензионное
11	Microsoft Office 2013	Microsoft	лицензионное
12	Windows 10 Pro	Microsoft	лицензионное
13	Kaspersky Endpoint Security	Kaspersky	лицензионное
14	Microsoft Office 2016	Microsoft	лицензионное
15	Visual Studio 2019	Microsoft	лицензионное
16	Adobe Creative Cloud	Adobe	лицензионное
17	Zoom	Zoom	лицензионное

### 3. Структура дисциплины

#### Структура дисциплины для очной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 76 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 28 ч., самостоятельная работа обучающихся 48ч

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)						Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная					Самостоятель- ная работа	
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного	7	3	3				10	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа

	самоуправления								
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	7	3	3				10	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7	3	3				10	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	3	3				9	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	2	2				9	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	зачет								Итоговый тест
	Итого:		14	14				48	

### Структура дисциплины для очно-заочной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 76 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 16 ч., самостоятельная работа обучающихся 60 ч.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)					Самостоятель- ная работа	Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная						
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы	7	2	3				12	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа

	местного самоуправления								
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	7	2	3				12	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7	2	2				12	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	1	2				12	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7	1	2				12	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	зачет								Итоговый тест
	Итого:		8	8				60	

### Структура дисциплины для заочной формы обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 з. е., 76 ч., в том числе контактная работа обучающихся с преподавателем 8 ч., самостоятельная работа обучающихся 68 ч.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы (в часах)						Формы текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации
			контактная					Самостоятель- ная работа	
			Лекции	Семинар	Практические занятия	Лабораторные занятия	Промежуточ- ная аттестация		
1	Муниципальное право – комплексная отрасль права (отечественный и зарубежный опыт). Понятие, принципы, территориальные и правовые основы местного	6	2					17	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов. Контрольная работа

	самоуправления								
2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	6	2					17	Устный ответ на семинаре. Групповая дискуссия. Решение тестов.
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	7		2				11	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7		1				11	Устный ответ на семинаре. Решение тестов. Выполнение кейсов
5	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7		1				12	Устный ответ на семинаре. Решение тестов.
6	<i>зачет</i>								Итоговый тест
	Итого:		4	4				68	